

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Data posiedzenia: 2 i 3 stycznia 2013 r.

Nr posiedzenia: 68

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji senator Janusz Sepioł.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy budżetowej na 2013 rok w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji (druk senacki nr 274, druki sejmowe nr 755, 920 i 920 A).

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji obecni na posiedzeniu 2 stycznia 2013 r.: Witold Gintowt-Dziewałtowski, Stanisław Iwan, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Jarosław Obremski, Władysław Ortyl, Andrzej Pająk, Marian Poślednik, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Janusz Sepioł, Krzysztof Słoń,
- senatorowie członkowie komisji obecni na posiedzeniu 3 stycznia 2013 r.: Witold Gintowt-Dziewałtowski, Stanisław Iwan, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Jarosław Obremski, Władysław Ortyl, Andrzej Pająk, Marian Poślednik, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Janusz Sepioł, Krzysztof Słoń,
- zaproszeni goście obecni na posiedzeniu 2 stycznia 2013 r.:
- Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:
 - dyrektor generalny Lech Marcinkowski,
 - dyrektor Biura Budżetowo-Finansowego Agnieszka Kłódkowska-Cieślakiewicz,
 - zastępca dyrektora Biura Budżetowo-Finansowego, główna księgową Jadwiga Misiak,
 - naczelnik Wydziału Planowania i Informacji Biura Budżetowo-Finansowego Danuta Paśnikowska-Siwiiec,
 - zastępca dyrektora Departamentu Służby Cywilnej Wojciech Zieliński,
 - dyrektor Centrum Usług Wspólnych Mariola Bochenek,
 - dyrektor ds. administracyjnych Tadeusz Buława,
 - Ministerstwo Finansów:
 - dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej Dariusz Atlas,
 - zastępca dyrektora Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej Aneta Cieloch,
 - radca ministra Renata Siedlec,
 - starszy specjalista w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Katarzyna Czerkawska,
 - główny specjalista w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Bożena Orzechowska,
 - główny specjalista w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Elżbieta Augustyniak,
 - naczelnik w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Małgorzata Halicka,
 - specjalista w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Daria Sędzińska,

- naczelnik w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Tomasz Rabiej,
- główny specjalista w Departamencie Budżetu Państwa Edyta Prawica,
- zastępca dyrektora Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego Marianna Borowska,
- naczelnik w Departamencie Finansów Samorządu Terytorialnego Krzysztof Faliński,
- Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji:
 - podsekretarz stanu Magdalena Młochowska,
 - dyrektor Departamentu Budżetu i Finansów Beata Rudzka,
 - dyrektor Departamentu ds. Usuwania Klęsk Żywiolowych Zbigniew Śwircz,
- Ministerstwo Rozwoju Regionalnego:
 - podsekretarz stanu Iwona Wendel,
 - dyrektor Departamentu Ekonomiczno-Finansowego Jadwiga Romaszko,
- Ministerstwo Zdrowia:
 - dyrektor Departamentu Budżetu, Finansów i Inwestycji Elżbieta Jazgarska,
- Ministerstwo Edukacji Narodowej:
 - podsekretarz stanu Maciej Jakubowski,
 - naczelnik w Departamencie Ekonomicznym Konrad Hodzyński,
 - naczelnik w Departamencie Współpracy z Samorządem Terytorialnym Jerzy Jakubczak,
- Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - sekretarz stanu Jarosław Duda,
 - dyrektor Biura Budżetu i Finansów Piotr Śliwonik,
 - główna księgowa Maria Kałuska,
- Ministerstwo Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej:
 - zastępca dyrektora Departamentu Transportu Kolejowego Jakub Kapturzak,
 - zastępca dyrektora Departamentu Dróg i Autostrad Beata Leszczyńska,
 - główny specjalista w Departamencie Dróg i Autostrad Małgorzata Sabak,
- Ministerstwo Spraw Wewnętrznych:
 - zastępca dyrektora Departamentu Ewidencji Państwowych i Teleinformatyki Roman Kusyk,
 - dyrektor Departamentu Budżetu Władysław Budzeń,
- Rządowe Centrum Legislacji:
 - wiceprezes Piotr Gryśka,
 - dyrektor Biura Finansowego Ewa Lipińska,
 - zastępca dyrektora Biura Finansowego Jolanta Wenus,
- Urząd Zamówień Publicznych:
 - wiceprezes Izabela Jakubowska,
 - dyrektor generalny Krzysztof Grodzicki,
 - główna księgowa Danuta Głowacka,
- główny geodeta kraju Kazimierz Bujakowski,
- Główny Urząd Geodezji i Kartografii:
 - główna księgowa Jadwiga Dolecka,
 - naczelnik wydziału Informatyzacji i Rozwoju Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego Artur Kapuściński,
- Krajowa Szkoła Administracji Publicznej:
 - dyrektor Jan Pastwa,

- główna księgowa Dorota Sieczka,
- Centrum Badania Opinii Społecznej:
 - zastępca dyrektora Janusz Durlik,
- Ośrodek Studiów Wschodnich:
 - wicedyrektor Jolanta Darczewska,
- Centralny Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej:
 - główna księgowa Małgorzata Kurowska,
- Centralne Biuro Antykorupcyjne:
 - dyrektor Departamentu Finansów Daniel Art,
 - Grażyna Lulkiewicz,
- Państwowa Straż Pożarna:
 - dyrektor Biura Finansów bryg. Wojciech Marciniak,
- zaproszeni goście obecni na posiedzeniu 3 stycznia 2013 r.:
 - Ministerstwo Finansów:
 - dyrektor Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego Zdzisława Wasążnik,
 - dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej Dariusz Atlas,
 - dyrektor Departamentu Instytucji Płatniczej Tomasz Rabczyński,
 - radca ministra Renata Siedlec,
 - naczelnik w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Lidia Rabiej,
 - starszy specjalista w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Katarzyna Czerkawska,
 - naczelnik w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Tomasz Rabiej,
 - naczelnik w Departamencie Finansów Samorządu Terytorialnego Ewa Korycka,
 - zastępca dyrektora Departamentu Budżetu Państwa Kamila Markiewicz,

pracownicy Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu: Szymon Giderewicz,
Miroslaw Reszczyński.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. W pierwszej części posiedzenia komisja rozpatrzyła budżety: Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Rządowego Centrum Legislacji, Urzędu Zamówień Publicznych oraz Centralnego Biura Antykorupcyjnego.

Główne założenia budżetu Kancelarii Prezesa Rady Ministrów omówił dyrektor generalny w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Lech Marcinkowski. W trakcie dyskusji senatorowie pytali o wysokość środków dla Rady do spraw Polaków na Wschodzie; trzyletni plan mianowań urzędników kancelarii i wysokość środków przeznaczonych na te mianowania w ostatnich 3 latach. Interesowali się także budżetem Ośrodka Studiów Wschodnich oraz deficytem budżetowym w Centrum Usług Wspólnych. Pytali o wynagrodzenia bezosobowe w różnego rodzaju radach i komisjach oraz o to, czy racjonalizacja zatrudnienia jest równoznaczna z jego redukcją. Odpowiadając na pytania, dyrektor Lech Marcinkowski wyjaśnił, że środki dla Rady do spraw Polaków na Wschodzie zostały zaplanowane na podstawie ustawy – Karta Polaka, budżet Ośrodka Studiów Wschodnich w porównaniu z rokiem poprzednim został zwiększony. Zastępca dyrektora Departamentu Służby Cywilnej w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Wojciech Zieliński wyjaśnił, że limit mianowań urzędników kancelarii wynika ze struktury służby cywilnej.

Budżet Rządowego Centrum Legislacji omówił jego wiceprezes Piotr Gryśka. Podczas dyskusji senatorowie pytali m.in. o zadania centrum inne niż te związane z obsługą procesów legislacyjnych i pomocą resortom, o obsługę Rady Legislacyjnej, przebieg prac nad orzecnictwem Trybunału Konstytucyjnego, stan realizacji jego wyroków oraz o pozycję w budżecie dotyczącą zakupu usług

zdrowotnych. Odpowiadając na pytania senatorów, wiceprezes Piotr Gryśka wyjaśnił, że Rządowe Centrum Legislacji przygotowuje założenia do projektów ustaw. Od 2012 r. wykonuje również zadania związane z obsługą procesu wydawania jednolitych tekstów rozporządzeń. Podkreślił, że stan wykonywania wyroków Trybunału Konstytucyjnego znacznie się poprawił.

Budżet Urzędu Zamówień Publicznych przedstawiła wiceprezes Izabela Jakubowska. Senatorowie pytali, dlaczego planowane na rok 2013 dochody są wyższe niż koszty. Interesowali się także kwestiami opłat czynszowych i siedziby Urzędu Zamówień Publicznych. Wiceprezes Izabela Jakubowska wyjaśniła, że od 2 lat dochody urzędu są większe niż wydatki. Dzieje się tak za sprawą opłat, pobieranych za odwołania w postępowaniach przetargowych. Poinformowała też, że UZP nie ma własnej siedziby, od 4 lat wynajmuje lokal na rynku komercyjnym i dlatego taka jest wysokość opłat za czynsz.

Budżet Centralnego Biura Antykorupcyjnego przedstawił dyrektor Departamentu Finansów tego biura Daniel Art. Senator Janusz Sepioł pytał o zatrudnienie i problemy lokalowe biura. Odpowiadając, dyrektor Daniel Art wyjaśnił, że problemy dotyczą siedziby w Warszawie, ponieważ to budynek zabytkowy, wymagający generalnego remontu.

Budżet Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji przedstawiła podsekretarz stanu Magdalena Młochowska. Podczas dyskusji senatorów interesowały kwestie wydatków na realizację projektów informatycznych, wydatków na remont siedziby resortu oraz wykorzystania projektu e-PUAP przez samorządy. Wiceminister Magdalena Młochowska poinformowała, że zakończenie remontu budynku ministerstwa przewidziane jest w 2015 r. Omówiła też projekt e-PUAP, który formalnie zostanie przygotowany w 2013 r., oraz przedstawiła etapy technicznej rozbudowy platformy e-PUAP do 2015 r.

Senatorów interesowały również kwestie dotyczące wydatków Państwowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym oraz finansów Funduszu Kościelnego. Główny geodeta kraju Kazimierz Bujakowski omówił budżet Urzędu Geodezji i Kartografii, plan finansowy Państwowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym oraz plan finansowy Centralnego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej. Senatorowie pytali o termin zakończenia prac nad informacyjnym systemem obrony kraju przed nadzwyczajnymi zagrożeniami i przekazania go do Rządowego Centrum Bezpieczeństwa. Główny geodeta kraju poinformował, że prace geodezyjne są finansowane z podatku od nieruchomości. Dodał, że informacje dotyczące terenów zagrożonych są przekazywane na bieżąco. Senatorowie pytali również o termin zrealizowania dla całego kraju projektu „Teryt 3 – rozbudowa systemów do prowadzenia rejestrów adresowych” oraz nowej generacji map topograficznych „TopoMAPA”. Główny geodeta kraju Kazimierz Bujakowski poinformował, że baza adresowa jest aktualizowana na bieżąco, a program Teryt 3 to kontynuacja programu Teryt 2.

Senatorowie pytali przedstawicieli rządu o projekt ustawy o wojewódzkim centrum usług wspólnych. Wiceminister administracji Magdalena Młochowska poinformowała o współpracy ministerstwa z urzędami marszałkowskimi przy realizacji projektów informatycznych.

Budżet Ministerstwa Spraw Wewnętrznych omówił zastępca dyrektora Departamentu Budżetu w tym resorcie Waldemar Nowak, zmiany dokonane w nim przez Sejm przedstawił zaś dyrektor Departamentu Budżetu Władysław Budzeń. Senatorowie pytali o zmiany w budżecie Krajowego Systemu Ratownictwa Gaśniczego wprowadzone przez Sejm, wysokość środków na nowe zadania Centralnego Ośrodka Informatyki oraz koszty odpłatnego wykonywania usług dla ministerstwa. Dyrektor Władysław Budzeń wyjaśnił, że Centralny Ośrodek Informatyki powstał 1 stycznia 2012 r. Organem założycielskim i sprawującym nadzór jest Ministerstwo Spraw Wewnętrznych. Przychody COI stanowią środki za obsługę Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców (CEPiK) oraz Powszechnego Elektronicznego Systemu Ewidencji Ludności (PESEL).

Następnie komisja zapoznała się z budżetem Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, który przedstawiła podsekretarz stanu Iwona Wendel. Senator Janusz Sepioł zwrócił uwagę, że refundacja programów operacyjnych jest znacznie większa niż planowane wydatki na poszczególne programy. Wskazał też na brak informacji o dynamice realizacji poszczególnych programów, ponieważ nie ma danych o wielkości środków w 2012 r. Pytał również o wysokość wydatków na Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji oraz o programy zarządzane i koordynowane przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego. Dyrektor Departamentu Ekonomiczno-Finansowego w tym resorcie Jadwiga Romaszko wyjaśniła, że proces certyfikacji jest zróżnicowany w województwach, a stopień zaawansowania poszczególnych programów – duży. Wiceminister Iwona Wendel dodała, że Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji służy reintegracji pracowników, którzy trwale utracili zatrudnienie, i ma na celu ułatwienie im powrotu na rynek pracy.

W ostatniej części posiedzenia komisja rozpatrzyła budżety Ministerstwa Pracy i Polityki

Społecznej, Ministerstwa Zdrowia, Ministerstwa Edukacji Narodowej oraz Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w częściach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego.

Zastępca dyrektora Departamentu Dróg i Autostrad w Ministerstwie Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej Beata Leszczyńska omówiła budżet resortu w części 82: subwencje ogólne dla jednostek samorządu terytorialnego oraz części 83: rezerwy celowe. Senatorowie pytali o wysokość środków przewidzianych na pokrycie kosztów tzw. janosikowego, sposób liczenia subwencji drogowej oraz wysokość środków na transport kolejowy. Dyrektor Beata Leszczyńska wyjaśniła, że zmieniła się zasada dystrybucji tzw. janosikowego. Kwestie dotyczące funduszu kolejowego wyjaśnił zastępca dyrektora Departamentu Transportu Kolejowego Jakub Kapturzak. Poinformował, że wydatki na transport kolejowy znajdują się w rezerwie celowej, środki te nie wygasają co roku i są przewidziane do wykorzystania do 2016 r.

Budżet Ministerstwa Zdrowia w części 85: budżety wojewodów przedstawiła Elżbieta Jazgarska, dyrektor Departamentu Budżetu, Finansów i Inwestycji. Senator Janusz Sepioł zwrócił uwagę, że w niektórych województwach plany dochodów i wydatków majątkowych są zerowe.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Jarosław Duda omówił budżet tego resortu. Zasygnalizował weryfikację progów dochodowych w dziale: pomoc społeczna i świadczenia rodzinne. Szczegółowe informacje o budżecie ministerstwa w częściach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego przedstawił dyrektor Biura Budżetu i Finansów Piotr Śliwonik. Senatorów interesowały kwestie wzrostu wydatków samorządów terytorialnych na realizację ustawy o pieczy zastępczej, wykonywania zadań związanych ze sprawowaniem pieczy zastępczej, wydatków na fundusz alimentacyjny, poziomu i dynamiki wydatków na pomoc społeczną oraz kosztów funkcjonowania Komisji Orzekającej o Służbie Zastępczej. Odpowiadając na pytania senatorów, wiceminister pracy Jarosław Duda poinformował, że wysokość środków przeznaczonych na pieczę zastępczą nie wzrosła, są one jednak inaczej lokowane. W ostatnich latach nie zmieniła się też wysokość funduszu alimentacyjnego. Działalność Komisji Orzekającej o Służbie Zastępczej wiceminister pracy uzasadnił potrzebą weryfikacji poborowych w razie mobilizacji. Odnośnie do wykonania ustawy o pieczy zastępczej dyrektor Piotr Śliwonik wyjaśnił, że rok 2012 był pierwszym pełnym rokiem jej funkcjonowania i będzie ono stale monitorowane.

Budżet Ministerstwa Edukacji Narodowej w części dotyczącej subwencji oświatowej, dotacji i rezerw celowych przedstawił podsekretarz stanu Maciej Jakubowski. Senatorowie pytali, czy w 2013 r. wzrośnie obciążenie samorządów kosztami utrzymania szkół, w tym podwyżek dla nauczycieli, oraz o to, jaki procent stanowią fundusz płac i pochodne w ramach subwencji, którą ministerstwo przekazuje samorządom. Wiceminister Maciej Jakubowski wyjaśnił, że dopłaty samorządów do subwencji oświatowej w ostatnich latach nie zmieniły się, a subwencja oświatowa jest jednym ze źródeł finansowania. Dodał, że system edukacji ma być modernizowany. Senatorowie interesowali się przeciętnym czasem awansu zawodowego nauczyciela, pokrywanymi przez rodziców opłatami za godziny nadliczbowe w przedszkolach. Pytali także o organizację kolonii i obozów dla młodzieży polonijnej, sygnalizując potrzebę wspierania takich inicjatyw. Wiceminister Maciej Jakubowski poinformował, że zdobycie awansu zawodowego zajmuje nauczycielowi około 10 lat. Dodał, że toczą się dyskusje nad nowym systemem awansu. Wyjaśnił, że opłaty dodatkowe w przedszkolach mają zmobilizować rodziców.

W kolejnej części posiedzenia komisja rozpatrzyła budżet jednostek samorządu terytorialnego, pozostający w gestii Ministerstwa Finansów. Przedstawiła go dyrektor Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego w tym resorcie Zdzisława Wasążnik. Podkreśliła, że subwencja jest wyższa niż w 2012 r. Senatorowie pytali przedstawicieli rządu o przyczyny tempa wzrostu wysokości różnych subwencji i poprosili o wskazanie 3 województw, które nie otrzymują części wyrównawczej subwencji ogólnej, i tych uzyskujących najwyższe kwoty subwencji. Zwrócili również uwagę na konieczność zapewnienia wkładu własnego przez samorządy po 2011 r. Udzielając odpowiedzi, dyrektor Zdzisława Wasążnik wyjaśniła, że katalog wpływów w samorządach obejmuje bardzo wiele pozycji, różnie kształtują się dochody w poszczególnych jednostkach, a przy wzroście dochodów subwencja jest wyższa. Wskazała też województwa, które nie otrzymują części wyrównawczej subwencji ogólnej, i te uzyskujące najwyższe kwoty tych subwencji.

Budżet w części 83: rezerwy celowe omówił dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej w Ministerstwie Finansów Dariusz Atlas. Senatorów interesowały kwestie dotyczące wysokości środków na wybory i referenda. Dyrektor Dariusz Atlas omówił budżet w części 85: budżet wojewodów w zakresie działów: gospodarka mieszkaniowa, działalność usługowa, administracja publiczna, oświata i wychowanie oraz gospodarka komunalna i ochrona środowiska. Senatorowie pytali przedstawicieli rządu o dynamikę wydatków na prace geodezyjne i nadzór

budowlany, o zmianę nakładów na cmentarze wojskowe oraz wzrost wydatków na zakupy inwestycyjne w komendach powiatowych Państwowej Straży Pożarnej. Zwrócili uwagę, że wydatki majątkowe na ochronę zabytków z działu: kultura i dziedzictwo narodowe nie mają nic wspólnego z gospodarką mieszkaniową.

Senator Janusz Sepioł zaproponował poprawkę dotyczącą zwiększenia dotacji i subwencji w rozdziale: Fundusz Kościelny. W wyniku głosowania komisja przyjęła tę poprawkę.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzeniu Komisji Budżetu i Finansów Publicznych wybrano senatora Janusza Sepioła.

Konkluzja: Komisja przyjęła opinię, w której wnosi o wprowadzenie 1 poprawki do ustawy budżetowej.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.

Opracowano w BPS