



SENAT RP

# ZAPIS STENOGRAFICZNY

---

---

---

**Posiedzenie**  
Komisji Zdrowia (34.)  
w dniu 11 grudnia 2012 r.

VIII kadencja

---

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za 2012 r. (druk senacki nr 264, druki sejmowe nr 919 i 931).

*(Początek posiedzenia o godzinie 15 minut 06)*

*(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Rafał Muchacki)*

### **Przewodniczący Rafał Muchacki:**

Otwieram posiedzenie senackiej Komisji Zdrowia.

Witam serdecznie pana ministra Sławomira Neumanna wraz ze współpracownikami. Witam przedstawicieli Narodowego Funduszu Zdrowia. Witam panie i panów senatorów.

Proszę państwa, w porządku obrad mamy rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników.

Panie Ministrze, proszę o dwa słowa tytułem wprowadzenia.

### **Sekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia Sławomir Neumann:**

Może nie w dwóch słowach, ale postaram się opowiedzieć o tej ustawie jak najprościej i jak najkrócej. Tak naprawdę chodzi o przedłużenie działania ustawy dotyczącej ubezpieczenia rolników, która funkcjonuje już obecnie, a która wiąże się z realizacją wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 2010 r. Wprowadziliśmy w tym roku ubezpieczenie zdrowotne rolników, których gospodarstwa mają od 6 ha wzwyż, w wysokości 1 zł od hektara. Ta regulacja miała funkcjonować przez rok, do czasu przyjęcia ustawy o podatku dochodowym w rolnictwie i całościowego rozwiązania problemu składek rolników – nie tylko składek do Narodowego Funduszu Zdrowia, ale także składek emerytalnych. Ale jako że ta ustawa jeszcze nie powstała, Ministerstwo Zdrowia zdecydowało się na przedstawienie omawianego przejściowego rozwiązania, które ma obowiązywać także w przyszłym roku, do czasu przyjęcia rozwiązania kompleksowego. Omawiana ustawa właściwie nie różni się od rozwiązania, które zostało przyjęte na początku tego roku. Jeżeli państwo zechcą, możemy podyskutować o szczegółach, ale tak naprawdę to rozwiązanie jest państwu znane, bo dyskutowaliśmy o nim na początku tego roku.

### **Przewodniczący Rafał Muchacki:**

Dziękuję bardzo, Panie Ministrze.

Czy ktoś z pań i panów senatorów...

Proszę bardzo.

### **Senator Stanisław Gogacz:**

Panie Ministrze, jednym z powodów nowelizacji tej ustawy jest oczywiście, tak jak pan minister powiedział, czynnik czasowy, związany z tym, że jeszcze nie udało się przyjąć ustawy o podatku dochodowym rolników. Ale jest jeszcze drugi czynnik, a mianowicie wątpliwości interpretacyjne dotyczące odprowadzania składek za domowników rolników, którzy prowadzą działalność w zakresie działów specjalnych produkcji rolnej. No, gdyby chodziło tylko o czas, to byłaby to tylko kwestia przedłużenia czasu obowiązywania obecnej ustawy. A więc ja bym prosił, żeby jednak przedstawić przynajmniej główne problemy interpretacyjne związane z ubezpieczeniem członków rodzin czy domowników rolników. Czy chodzi tylko o tych, którzy zajmują się tak zwanymi działami specjalnymi, czy też są jeszcze jakieś inne problemy? Być może jest coś, czego nie poruszaliśmy w dyskusji, jaką przeprowadziliśmy w styczniu, w czasie przyjmowania obecnie obowiązującej ustawy. Chodzi mi o główne problemy interpretacyjne. Dziękuję.

### **Przewodniczący Rafał Muchacki:**

Dziękuję bardzo, Panie Senatorze.

Proszę, Panie Ministrze.

### **Sekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia Sławomir Neumann:**

Dotyczy to wszystkich domowników... Tak naprawdę te wspomniane przez pana wątpliwości interpretacyjne wyniknęły z poprawki przyjętej przez Sejm do projektu, który był procedowany w roku ubiegłym. W tym projekcie staraliśmy się rozwiązać wszelkie wątpliwości. W czwartej zmianie dotyczącej art. 3 znalazły się na tyle jasne zapisy i ta zmiana powinna być na tyle oczywista, że nie będzie żadnych wątpliwości interpretacyjnych na przyszłość. To jest tak naprawdę zmiana porządkująca. Dotychczas się pomijało, co było błędne, domowników rolników oraz domowników rolników, którzy prowadzą działalność w zakresie działów specjalnych produkcji rolnej i dodatkowo w gospodarstwie rolnym. Ten przepis dotyczący sposobu opłacania składek na ubezpieczenie zdrowotne rolników powinien odnosić się do wszystkich wymienionych osób, a więc nie tylko do rolników prowadzących działalność w ramach działów specjalnych, ale także do rolników nieprowadzących dzia-

łałości specjalnej w rolnictwie, tylko normalną działalność rolniczą. I naszym zdaniem, to obecnie proponowane rozwiązanie w zmianie czwartej wystarczająco jasno określa, kto i jak powinien opłacać składki za domowników.

### **Przewodniczący Rafał Muchacki:**

Dziękuję uprzejmie, Panie Ministrze.  
Czy są jeszcze jakieś pytania?  
Proszę uprzejmie, Panie Magistrze.

### **Starszy Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Michał Gill:**

Dziękuję.  
Nazywam się Michał Gil. Reprezentuję Biuro Legislacyjne Kancelarii Senatu.

Panie Przewodniczący! Wysoka Komisjo! Szanowni Państwo!

Mam jedną uwagę, czysto redakcyjną. Otóż w art. 2 jest zmieniany ust. 2 i dodawany ust. 2a. Te dwa przepisy w bardzo skomplikowany sposób opisują bardzo prosty mechanizm. Zgodnie z tymi przepisami do dnia 31 marca 2013 r. podstawą wymiaru składki dla domowników rolników prowadzących działalność wyłącznie w zakresie działów specjalnych produkcji rolnej będzie przeciętne miesięczne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw w IV kwartale 2011 r. A później, czyli od 1 kwietnia 2013 r., podstawą wymiaru składki będzie przeciętne wynagrodzenie z IV kwartału 2012 r.

Ja zaproponowałem – w miejsce dosyć skomplikowanego, jak sądzę, i z tego powodu ułomnego rozwiązania – poprawkę, która w bardzo prosty, klarowny sposób ten mechanizm opisuje. Dziękuję.

### **Przewodniczący Rafał Muchacki:**

Dziękuję bardzo.  
Czy pan minister chciałby się do tej propozycji ustosunkować?

### **Sekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia Sławomir Neumann:**

Szanowni Państwo, może i jest to skomplikowana formuła prawna, ale ona wynika z prostej przyczyny. KRUS, który będzie podawał wysokość składki, w przyszłym roku będzie do tego przygotowany, ale w tej chwili jeszcze nie jest. I dlatego zaproponowane zostało takie rozwiązanie, jeśli chodzi o pierwszy kwartał. Myślę, że ten przepis jest wystarczająco czytelny, to znaczy, nie widzę tu zagrożenia, że nie można będzie obliczyć składki na ubezpieczenie.

Warto zwrócić uwagę na jeszcze jedno, a mianowicie na czynnik czasu, o czym wspomniał już tu pan senator. Ten czynnik ma kapitalne znaczenie, bo jeżeli nie wprowadzimy ustawy do końca roku, to na początku roku część rolników będzie nieubezpieczona, nieuprawniona do świadczeń. Ja wiem, że źle się pracuje pod presją czasu, ale naprawdę nie widzę zagrożenia, jeśli chodzi o art. 2. Być może jest to zapisane w sposób skomplikowany, ale daje szansę wyliczenia tej składki w sposób dosyć prosty.

### **Przewodniczący Rafał Muchacki:**

Dziękuję bardzo, Panie Ministrze.

Myślę, że pan magister zgodzi się z argumentacją przedstawioną przez pana ministra.

Szanowni Państwo, wnoszę o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Kto jest za tym wnioskiem? (6)

Dziękuję uprzejmie.

Kto z pań i panów senatorów chce być sprawozdawcą tej ustawy?

Skoro nikt się nie zgłasza, a ja chyba byłem sprawozdawcą poprzednio, o ile dobrze pamiętam, to jeżeli państwo się zgodzicie...

*(Wesołość na sali)*

Jeśli państwo nie macie nic przeciwko temu, będę sprawozdawcą.

Serdecznie dziękuję panu ministrowi i wszystkim państwu za udział.

Zamykam posiedzenie.

*(Koniec posiedzenia o godzinie 15 minut 15)*



Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii