

# NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

**Komisji Samorządu Terytorialnego  
i Administracji Państwowej**

oraz

**Komisji  
Gospodarki Narodowej**

**Nr posiedzenia: 60**

**Nr posiedzenia: 53**

**Data posiedzenia: 27 listopada 2012 r.**

---

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej senator Janusz Sepioł.

**Porządek posiedzenia:** 1. Rozpatrzenie Informacji o realizacji Strategii Rozwoju Kraju 2007-2015 w roku 2011 (druk senacki nr 179).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej: Witold Gintowt-Dziewałtowski, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Jarosław Obremski, Władysław Ortyl, Andrzej Pająk, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Janusz Sepioł, Krzysztof Słoń,

– senatorowie członkowie Komisji Gospodarki Narodowej: Łukasz Abgarowicz, Wiesław Dobkowski, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Marek Martynowski, Jan Michalski, Jan Wyrowiński, Roman Zaborowski,

– zaproszeni goście:

- Ministerstwo Rozwoju Regionalnego:
  - zastępca dyrektora Departamentu Koordynacji Polityki Strukturalnej Stanisław Sudak,
  - radca ministra Eugeniusz Sadowski,
- Ministerstwo Obrony Narodowej:
  - kierownik w Departamencie Spraw Socjalnych Aneta Kamińska,
  - zastępca szefa Zarządu P-5 Sztabu Generalnego Wojska Polskiego Mirosław Mordel,
  - szef Oddziału w Zarządzie P-3 Sztabu Generalnego Wojska Polskiego Piotr Lenart,
  - główny specjalista w Zarządzie P-1 Sztabu Generalnego Wojska Polskiego Mariusz Kopaczewski,
- Ministerstwo Skarbu Państwa:
  - specjalista w Departamencie Projektów Strategicznych Kamila Dąbrowska,
- Ministerstwo Spraw Wewnętrznych:
  - główny specjalista w Departamencie Nadzoru Adam Sowiński,
- Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów:
  - specjalista w Departamencie Analiz Rynku Katarzyna Śmiała,
- Polska Agencja Informacji i Inwestycji Zagranicznych:
  - doradca prezesa zarządu Maciej Górski.
- 

## **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Dokument „Informacja o realizacji Strategii Rozwoju Kraju 2007-2015 w roku 2011” omówił zastępca dyrektora Departamentu Koordynacji Polityki Strukturalnej w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego Stanisław Sudak. Przypomniał, że coroczny obowiązek opracowania takiego

sprawozdania przewiduje ustawa o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Informacja powstaje w połowie roku, na podstawie własnych analiz ministerstwa rozwoju i danych zebranych od innych resortów. Informacja została podzielona na 5 bloków problemowych:

- system zarządzania rozwojem i porządkowanie dokumentów strategicznych, dokonywanie oceny zgodności ze Strategią,
- działania podejmowane w 2011 r. w celu realizacji Strategii według priorytetów,
- źródła finansowania w układzie zadaniowym, które stanowią 49% wydatków budżetu państwa,
- podstawowe wskaźniki realizacji Strategii,
- załącznik: działania legislacyjne szczególnie istotne dla realizacji celów Strategii.

Wicedyrektor Stanisław Sudak poinformował, że brak niektórych wskaźników wynika z niedostępności danych statystycznych w momencie opracowania sprawozdania.

W trakcie dyskusji senatorowie Marek Martynowski i Janusz Sepioł zwrócili uwagę, że Informacja zawiera dane z roku 2011, a jest omawiana w Senacie pod koniec kolejnego roku. W konsekwencji wiele wskaźników traci aktualność.

Senator Stanisław Jurcewicz pytał o perspektywy kontynuacji programów: budowy dróg lokalnych, GAMBIT, dróg zaufania i wyposażania wojewódzkich centrów powiadamiania ratunkowego. Interesowała go też możliwość zmniejszenia formalności w projektach transgranicznych w ramach Europejskiej Współpracy Terytorialnej.

Senator Władysław Ortyl pytał o budowę łączy szerokopasmowych, zwłaszcza w Polsce wschodniej oraz plany rządu wobec specjalnych stref ekonomicznych. Skrytykował nieobecność na posiedzeniu komisji przedstawicieli resortów transportu i gospodarki, do których kierowano pytania.

Senator Jarosław Obremski zauważył, że dokument jest zbyt ogólny i brakuje w nim szczegółowego zestawienia wskaźników realizacji celów założonych w Strategii oraz uwzględnienia działań na poziomie samorządu terytorialnego.

Senator Wiesław Dobkowski wyraził wątpliwość, czy program budowy dróg krajowych i autostrad do 2015 r. ma szansę realizacji.

W ocenie senatora Janusza Sepioła, wypełnienie przynajmniej 16 z 55 (w tym stopa inwestycji, długość nowych dróg i autostrad, poziom bezrobocia, liczba turystów zagranicznych, poziom urbanizacji i zadłużenie sektora publicznego) kluczowych parametrów opisujących cele Strategii jest już dziś niemożliwe. Według niego w 12 obszarach wypełniamy wyznaczone cele, a przy 30 trudno o jakiegokolwiek szacunki. Senator wskazał na brak w Informacji diagnozy szans i zagrożeń realizacji celów. Zwrócił również uwagę na niepotrzebne połączenie w omawianym dokumencie wydatków socjalnych z obroną narodową w nadmiernie pojemnej kategorii Bezpieczeństwo.

Wicedyrektor Stanisław Sudak podziękował senatorom za cenne uwagi, które zostaną wykorzystane przy konstruowaniu kolejnych sprawozdań. Odpowiadając na pytania wyjaśnił, że w perspektywie finansowej 2014-2020 środki na transport i ochronę zdrowia będą miały znaczący udział w ogólnych wydatkach. Dodał, że rząd pracuje także nad oddzielnym programem wsparcia procesu cyfryzacji z funduszy unijnych. Wyjaśnił, że pogłębione analizy znajdują się w cyklicznych, 3-letnich raportach oraz w resortowych sprawozdaniach z realizacji poszczególnych programów. Podkreślił również, że strategie rozwoju województw powinny być spójne z rządową Strategią Rozwoju Kraju.

Podsumowując dyskusję, senator Jan Wyrowiński wyraził opinię, że warto byłoby zmienić sposób rozpatrywania takich informacji. Jego zdaniem bardziej adekwatna byłaby forma regularnego seminarium z ewentualną dyskusją nad niezależną ekspertyzą analizującą wybrane zagadnienia.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.