

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

**Data posiedzenia: 27 marca 2012 r.**

**Nr posiedzenia: 19**

---

Posiedzeniu przewodniczył: zastępca przewodniczącego komisji senator Stanisław Iwan.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 78, druki sejmowe nr 175, 222 i 222 A).
  2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (druk senacki nr 79, druki sejmowe nr 206 i 233).
  3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 81, druki sejmowe nr 177, 217 i 217A).

- W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Witold Gintowt-Dziewałtowski, Stanisław Iwan, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Andżelika Możdżanowska, Ireneusz Niewiarowski, Jarosław Obremski, Andrzej Pająk, Marian Poślednik, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Krzysztof Słoń,
- zaproszeni goście:
- Ministerstwo Środowiska:
    - podsekretarz stanu Beata Jaczewska,
    - zastępca dyrektora Departamentu Zmian Klimatu i Ochrony Atmosfery Andrzej Kulon,
    - naczelnik wydziału w Departamencie Zmian Klimatu i Ochrony Atmosfery Roman Głaz,
    - starszy specjalista w Departamencie Zmian Klimatu i Ochrony Atmosfery Marzena Zawalich,
  - Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej:
    - zastępca prezesa Małgorzata Skucha,
    - doradca Dariusz Hołub,
    - doradca Justyna Przybysz,
  - Urząd do spraw Cudzoziemców:
    - szef urzędu Rafał Rogala,
    - dyrektor Biura Prawnego Bożena Sadowska,
    - zastępca dyrektora Departamentu Legalizacji Pobytu Aneta Knita,
    - główny specjalista w Departamencie Legalizacji Pobytu Iwona Zemanek,
  - Główny Inspektorat Sanitarny:
    - dyrektor Departamentu Monitoringu i Informacji o Środowisku Lucyna Dygas Ciołkowska,
  - Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
    - zastępca dyrektora Departamentu Konsularnego Grzegorz Michalski,
  - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:

- podsekretarz stanu Marek Bucior,
- dyrektor departamentu Polityki Rodzinnej Alina Wiśniewska,
- naczelnik wydziału w Departamencie Polityki Rodzinnej Olgierd Podgórski,
- naczelnik wydziału w Departamencie Rynku Pracy Marcin Parnowski,
- starszy specjalista w Departamencie Polityki Rodzinnej Aleksandra Brodzka-Jędrzejczak,
- Ministerstwo Finansów:
  - radca ministra Violetta Walewska,
- pracownicy Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu: Michał Reszczyński, Szymon Giderewicz, Bożena Langner.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Ustawę przedstawiła wiceminister środowiska Beata Jaczewska. Podkreśliła, że głównym celem ustawy jest transpozycja do polskiego porządku prawnego postanowień dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady z 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy (CAFE). Dyrektywa ta wprowadza nowe mechanizmy dotyczące zarządzania jakością powietrza w strefach i aglomeracjach oraz normy jakości powietrza dotyczące drobnego pyłu zawieszonego PM 2,5 w powietrzu, a także weryfikuje i konsoliduje istniejące unijne akty prawne w zakresie jakości powietrza.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego omówił propozycje poprawek do ustawy. Uzyskały one pozytywną opinię Ministerstwa Środowiska.

W trakcie dyskusji senatorowie pytali m.in., na kogo nakładane będą kary pieniężne za uchybienia w przygotowywaniu i realizacji programów ochrony powietrza, w jaki sposób będzie odbywała się weryfikacja uchybień oraz kto będzie przeprowadzał kontrolę norm.

Odpowiadając na pytania, wiceminister Beata Jaczewska wyjaśniła, że kary nakładane będą na marszałków województw za nieprzygotowanie programów i na podmioty zanieczyszczające powietrze. Przedstawicielka resortu poinformowała również, że wojewódzkie inspektoraty ochrony środowiska prowadzą ciągły monitoring zanieczyszczeń.

Senatorowie wskazywali także na problem zanieczyszczania powietrza przez gospodarstwa domowe oraz na rolę samorządów terytorialnych odpowiedzialnych za przygotowanie programów naprawczych w zakresie zanieczyszczeń powietrza.

Senator Stanisław Iwan formalnie zgłosił poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne. W wyniku głosowania komisja przyjęła wszystkie poprawki.

Na sprawozdawcę komisji w czasie posiedzenia Senatu wybrano senatora Jarosława Obremskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 3 poprawek do ustawy (druk senacki nr 78 A).

**Ad 2.** Ustawę przedstawił szef Urzędu ds. Cudzoziemców Rafał Rogala. Jej celem jest implementacja do polskiego porządku prawnego przepisów 2 dyrektyw Unii Europejskiej:

- 1) dyrektywy Rady 2009/50/WE z 25 maja 2009 r. w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu podjęcia pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji,
- 2) dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/115/WE z 16 grudnia 2008 r. w sprawie wspólnych norm i procedur stosowanych przez państwa członkowskie w odniesieniu do powrotów nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zwrócił uwagę na nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i przedstawił propozycje poprawek. Większość uzyskała poparcie szefa Urzędu ds. Cudzoziemców. Niektóre poprawki, zdaniem senatorów i przedstawicieli rządu, wymagały doprecyzowania, do czego zobowiązały się Biuro Legislacyjne oraz Urząd ds. Cudzoziemców.

Senatorowie: Stanisław Iwan, Andrzej Matusiewicz i Janina Sagatowska zgłosili zaproponowane przez Biuro Legislacyjne i omówione podczas dyskusji poprawki.

W wyniku głosowania komisja przyjęła wszystkie zaproponowane poprawki.

Na sprawozdawcę komisji w czasie posiedzenia Senatu wybrano senatora Andrzeja Matusiewicza.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 18 poprawek do ustawy (druk senacki nr 79 A).

**Ad 3.** Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Marek Bucior. Jak podkreślił, przyjęte uregulowania obciążają jednostki samorządu terytorialnego kosztami, których nie będą mogły one ponieść, a to rzutuje na prawidłowość realizacji ustawy. Propozycje zmian zmierzają przede wszystkim do obniżenia kosztów wdrożenia ustawy. Ponadto doprecyzowano niektóre przepisy, w tym przejściowe, aby zapobiec rozbieżnościom interpretacyjnym, szczególnie w zakresie ponoszenia dodatkowych kosztów, a także wprowadzono zmiany o charakterze porządkującym i ujednolicającym. Wiceminister Marek Bucior poinformował, że w pracach nad ustawą brali udział przedstawiciele samorządów i była tworzona w atmosferze szerokiego poparcia społecznego.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego przedstawiła propozycje poprawek do ustawy. Większość uzyskała pozytywną opinię przedstawiciela Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Podczas dyskusji senatorowie zwrócili uwagę na brak środków na nakładane ustawą na starostwo powiatowe dodatkowe obowiązki, potrzebę zatrudnienia pracowników merytorycznych do tworzenia trzyletnich programów wsparcia rodziny oraz zmian związanych z ośrodkami adopcyjnymi i liczbą dzieci adoptowanych rocznie.

Senatorowie Stanisław Iwan i Jadwiga Rotnicka formalnie zaproponowali poprawki omawiane podczas dyskusji.

W wyniku głosowania komisja przyjęła wszystkie poprawki.

Na sprawozdawcę komisji w czasie posiedzenia Senatu wybrano senator Adżelikę Możdżanowską.

**Konkluzja:** Komisja wnosi o wprowadzenie 10 poprawek do ustawy (druk senacki nr 81 B).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.

*Opracowano w BPS, BKS*