

# NOTATKA

## z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

**Data posiedzenia: 7 lutego 2012 r.**

**Nr posiedzenia: 11**

---

Posiedzeniu przewodniczył: przewodniczący komisji senator Janusz Sepioł.

**Porządek posiedzenia:** 1. Rozpatrzenie ustawy budżetowej na rok 2012 w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji (druk senacki nr 53, druki sejmowe nr 44, 134 i 134-A).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: Witold Gintowt-Dziwałtowski, Stanisław Iwan, Andrzej Matusiewicz, Zbigniew Meres, Andżelika Możdżanowska, Ireneusz Niewiarowski, Jarosław Obremski, Władysław Ortył, Andrzej Pająk, Jadwiga Rotnicka, Janusz Sepioł, Krzysztof Słoń,

– zaproszeni goście:

- Ministerstwo Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej:
  - sekretarz stanu Tadeusz Jarmuziewicz,
  - zastępca dyrektora Departamentu Dróg i Autostrad Beata Leszczyńska,
  - naczelnik wydziału w Departamencie Transportu Kolejowego Tomasz Buczyński,
  - starszy specjalista w Departamencie Transportu Kolejowego Przemysław Sierpień,
- Ministerstwo Zdrowia:
  - podsekretarz stanu Cezary Rzemek,
  - dyrektor Departamentu Budżetu i Finansów Elżbieta Jazgarska,
- Ministerstwo Finansów:
  - dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej Dariusz Atlas,
  - zastępca dyrektora Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej Aneta Cieloch,
  - zastępca dyrektora Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego Marianna Borowska,
  - zastępca dyrektora Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego Mirosław Stańczyk,
  - starszy specjalista w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Izabela Józwik,
  - naczelnik wydziału w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Małgorzata Halicka,
  - zastępca dyrektora w Departamencie Reformy Finansów Publicznych Beata Rudzka,
  - naczelnik wydziału w Departamencie Reformy Finansów Publicznych Damian Dymiński,
  - zastępca dyrektora Departamentu Instytucji Płatniczej Dorota Jaworska,
  - radca ministra Violetta Walewska-Pucula,
  - naczelnik wydziału w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Elżbieta Walczak,

- starszy specjalista w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Katarzyna Czarkowska,
- naczelnik wydziału w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Tomasz Rabiej,
- główny specjalista w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Marcin Mazur,
- główny specjalista w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Jadwiga Banasiak,
- naczelnik wydziału w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Krzysztof Feliński,
- starszy specjalista w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Marcin Jurgowski,
- naczelnik wydziału w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Barbara Staniszevska,
- główny specjalista w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Barbara Brodowska-Mączka,
- główny specjalista w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Elżbieta Augustyniak,
- naczelnik wydziału w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej Monika Rokita-Górniewicz,
- Ministerstwo Spraw Wewnętrznych:
  - podsekretarz stanu Roman Dmowski,
  - dyrektor Departamentu Budżetu Władysław Budzeń,
  - zastępca dyrektora Departamentu Budżetu Waldemar Nowak,
  - zastępca dyrektora w Departamencie Ewidencji Państwowych i Teleinformatyki Witold Jarzynka,
  - dyrektor Biura Finansów w Komendzie Głównej Państwowej Straży Pożarnej Wojciech Marciniak,
  - dyrektor Centralnego Ośrodka Informatyki Robert Głodowski,
- Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji:
  - podsekretarz stanu Piotr Kołodziejczyk,
  - zastępca dyrektora Departamentu Współpracy z Jednostkami Samorządu Terytorialnego Andrzej Trzęsiera,
  - naczelnik wydziału w Departamencie Administracji Publicznej Artur Chruściński,
  - zastępca dyrektora Departamentu Wyznań Religijnych oraz Mniejszości Narodowych i Etnicznych Andrzej Marciniak,
  - naczelnik Wydziału Planowania i Realizacji Budżetu Resortu Grażyna Wójcik-Król,
- Ministerstwo Rozwoju Regionalnego:
  - podsekretarz stanu Konrad Niklewicz,
  - dyrektor Departamentu Ekonomiczno-Finansowego Jadwiga Romaszko,
- Ministerstwo Edukacji Narodowej:
  - sekretarz stanu Tadeusz Sławek,
  - naczelnik wydziału w Departamencie Ekonomicznym Grzegorz Pochopień,
  - naczelnik wydziału w Departamencie Kształcenia Ogólnego i Wychowania Jerzy Jakubczuk,
  - zastępca dyrektora Departamentu Ekonomicznego Beata Matosek,
- Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:
  - podsekretarz stanu, zastępca szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Wojciech Nowicki,
  - dyrektor generalny Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Lech Marcinkowski,
  - dyrektor Biura Budżetowo-Finansowego Agnieszka Kłódkowska-Cieślakiewicz,
  - naczelnik Wydziału Systemu Wynagradzania i Finansowania Służby

- Cywilnej Hubert Wojtach,
- radca Szefa KPRM Katarzyna Krochmal,
- dyrektor Krajowej Szkoły Administracji Publicznej Jacek Czaputowicz,
- główna księgowa Krajowej Szkoły Administracji Publicznej Dorota Sieczka,
- dyrektor Fundacji Centrum Badania Opinii Społecznej Mirosława Grabowska,
- wicedyrektor Ośrodka Studiów Wschodnich Adam Eberhardt,
- dyrektor Centrum Usług Wspólnych KPRM Mateusz Matejewski,
- p.o. kierownika Wydziału Księgowości, p.o. głównego księgowego Bogusław Czaja,
- Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
  - sekretarz stanu Jarosław Duda,
  - naczelnik wydziału Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych Zbigniew Wasiak,
  - dyrektor Biura Budżetu i Finansów Piotr Śliwnik,
  - główna księgowa Maria Kałuska,
  - zastępca dyrektora Departamentu Polityki Rodzinnej Janina Szumlicz,
- Urząd Zamówień Publicznych:
  - wiceprezes Izabela Jakubowska,
  - główna księgowa Danuta Głowacka,
- Centralne Biuro Antykorupcyjne:
  - dyrektor Biura Finansów Daniel Art,
  - naczelnik wydziału Grażyna Luliewicz,
- Główny Urząd Geodezji i Kartografii:
  - prezes Jolanta Orlińska,
  - główna księgowa Jadwiga Dolecka,
- Rządowe Centrum Legislacji:
  - wiceprezes Piotr Gryśka,
  - dyrektor Biura Finansowego Ewa Lipińska,
  - wicedyrektor Biura Finansowego Jolanta Wenus,
- pracownicy Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu: Mirosław Reszczyński, Michał Gil.

### **Przebieg posiedzenia:**

**Ad 1.** Ustawę budżetową na rok 2012 w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji omówili poszczególni przedstawiciele rządu.

Komisja rozpatrywała:

- załączniki nr 1 i 2, części budżetowe:
  - 16 – Kancelaria Prezesa Rady Ministrów,
  - 17 – administracja publiczna,
  - 27 – informatyzacja,
  - 34 – rozwój regionalny,
  - 43 – wyznania religijne oraz mniejszości narodowe i etniczne,
  - 49 – Urząd Zamówień Publicznych,
  - 56 – Centralne Biuro Antykorupcyjne,
  - 75 – Rządowe Centrum Legislacji,
  - 80 – regionalne izby obrachunkowe,
  - 82 – subwencje ogólne dla jednostek samorządu terytorialnego;
- załącznik nr 2, część 86 – samorządowe kolegia odwoławcze ogółem;
- załącznik nr 6 – plany finansowe: Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym, Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców, Funduszu

Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej;

- załącznik nr 10 – wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych w 2012 r.;
- załącznik nr 13 – plany finansowe: Centrum Usług Wspólnych, Centralnego Ośrodka Informatyki, Centralnego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej;
- zgodnie z przedmiotowym zakresem działania komisji:
  - część 83 (zał. nr 2) – rezerwy celowe,
  - część 85 (zał. nr 1 i 2) – budżety wojewodów ogółem,
  - załącznik nr 3 – dochody budżetu środków europejskich w 2012 r.,
  - załącznik nr 4 – wydatki budżetu środków europejskich na 2012 r.,
  - załącznik nr 7 – zadania z zakresu administracji rządowej i inne zadania zlecone jednostkom samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami,
  - załącznik nr 8 – wykaz jednostek, dla których zaplanowano dotacje podmiotowe i celowe oraz kwoty tych dotacji w 2012 r.,
  - załącznik nr 15 – plan dochodów i wydatków budżetu środków europejskich oraz budżetu państwa w latach 2012–2014 w zakresie Narodowej Strategii Spójności 2007–2013, Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy, Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2009–2014 i Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2009–2014, Programu Operacyjnego Zrównoważony Rozwój Sektora Rybołówstwa i Nadbrzeżnych Obszarów Rybackich oraz Wspólnej Polityki Rolnej, plan wydatków budżetu środków europejskich i budżetu państwa na 2012 r. na realizację programów operacyjnych w ramach Narodowej Strategii Spójności 2007–2013, Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy, Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2009–2014 i Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2009–2014, Programu Operacyjnego Zrównoważony Rozwój Sektora Rybołówstwa i Nadbrzeżnych Obszarów Rybackich oraz Wspólnej Polityki Rolnej,
  - załącznik nr 16 – wykaz programów wraz z limitami wydatków i zobowiązań w kolejnych latach obowiązywania Narodowej Strategii Spójności w latach 2007–2013, Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy, Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2009–2014 i Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2009–2014, Programu Operacyjnego Zrównoważony Rozwój Sektora Rybołówstwa i Nadbrzeżnych Obszarów Rybackich oraz Wspólnej Polityki Rolnej,
  - załącznik nr 17 – wykaz programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) wraz z limitami wydatków budżetu państwa przeznaczonych na finansowanie tych programów, nieujętych w załączniku nr 16,
  - załącznik nr 18 – środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej w ramach Funduszu Spójności,
  - załącznik nr 19 – prefinansowanie zadań przewidzianych do finansowania ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

W trakcie dyskusji senatorowie pytali m.in. o przyczyny stagnacji płac w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, brak nakładów na zwiększenie bezpieczeństwa stron internetowych wobec ostatnich wydarzeń dotyczących ataków hakerów na rządowe strony internetowe, podwyżki wynagrodzeń dla służb mundurowych, a także o limit liczby mianowań urzędników służby cywilnej w stosunku do liczby osób odchodzących ze służby.

Senatorów interesowało, jakie instytucje, oprócz Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, obsługuje Centrum Usług Wspólnych. Pytali też o wysokość kwot przeznaczanych na przygotowanie aktów prawnych na rynku komercyjnym, liczbę osób niepełnosprawnych zatrudnianych w urzędach, których budżety zostały omówione. Senator Jadwigę Rotnicką interesowało, na jakim etapie są prace związane z wykonaniem map terenów zalewowych. Senator Janusz Sepioł zwrócił się z prośbą o porównanie budżetu CBA w latach 2009, 2010 i 2011. Interesowały go również koszty i zadania programu operacyjnego Europejska Współpraca Terytorialna, a także wysokość środków przewidzianych na poszczególne programy operacyjne. Pytał też o kwotę 1 mln zł w budżecie MSW, przeznaczoną na prezydencję i wydatki związane z EURO 2012.

Dyrektor Departamentu Budżetu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych Władysław Budzeń wyjaśnił, że dopiero w 2012 r. zakończą się programy związane z polską prezydencją i dlatego w budżecie ministerstwa przewidziano na nie środki.

Senator Władysław Ortyl zwrócił uwagę na problemy finansowe samorządów terytorialnych i

trudności z wdrażaniem programów europejskich przez samorządy z powodu braku środków własnych.

Senator Janusz Sepioł wskazał w budżecie resortu pracy pozycję dotyczącą wydatków na służbę zastępczą i pytał o sens istnienia takiej służby, skoro mamy armię zawodową. Uwagę o zasadności służby zastępczej zgłosił też senator Witold Gintowt-Dziewałowski.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej Jarosław Duda, odnosząc się do kwestii służby zastępczej, wyjaśnił, że nadal funkcjonuje ustawa o służbie zastępczej, w związku z tym pracują specjalne komisje ds. służby zastępczej, a w budżecie ministerstwa przewidziane są na to środki.

Senator Janusz Sepioł zaproponował poprawkę zmniejszającą wydatki budżetu państwa i deficyt budżetu państwa o 478 tys. zł.

W trakcie dyskusji nad budżetem Ministerstwa Edukacji Narodowej senator Jarosław Obremski wskazał, że składkę rentową zawartą w rezerwach celowych należałoby włączyć do subwencji ogólnej w części oświatowej. Przedstawiciel resortu edukacji podzielił opinię senatora, a ten zaproponował stosowną poprawkę.

W trakcie dyskusji nad budżetem Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej senator Janusz Sepioł wskazał na potrzebę zwiększenia środków na remonty dróg krajowych i wojewódzkich w dużych miastach.

Podczas omawiania części ustawy budżetowej przez Ministerstwo Finansów senatorowie pytali o dynamikę zatrudnienia w urzędach wojewódzkich w ostatnich 2 latach, liczbę pracowników w gabinetach politycznych wojewodów, a także o rozliczanie dopłaty do paliwa rolniczego.

W wyniku głosowania komisja przyjęła wszystkie zaproponowane poprawki.

Opinię komisji na posiedzeniu Komisji Budżetu i Finansów Publicznych przedstawi senator Janusz Sepioł.

Konkluzja: Komisja przyjęła opinię, w której wnosi o wprowadzenie 2 poprawek do ustawy budżetowej na rok 2012 w częściach właściwych przedmiotowemu zakresowi działania komisji.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.