

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

Komisji Kultury i Środków Przekazu oraz **Komisji Gospodarki Narodowej**

Nr posiedzenia: 32

Nr posiedzenia: 47

Data posiedzenia: 24 października 2012 r.

Posiedzeniu przewodniczył: zastępca przewodniczącego Komisji Gospodarki Narodowej senator Stanisław Jurcewicz.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 216, druki sejmowe nr 627, 730 i 730-A).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Kultury i Środków Przekazu: Ryszard Bonisławski, Grzegorz Czelej, Mieczysław Gil, Andrzej Grzyb, Andżelika Możdżanowska, Andrzej Person,
 - senatorowie członkowie Komisji Gospodarki Narodowej: Grzegorz Czelej, Wiesław Dobkowski, Robert Dowhan, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Marek Martynowski, Jan Michalski, Andrzej Owczarek, Aleksander Pocij, Bogusław Śmigielski, Jan Wyrowiński, Roman Zaborowski,
 - senatorowie: Jan Maria Jackowski, Maciej Klima,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji:
 - podsekretarz stanu Małgorzata Olszewska,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Telekomunikacji Dariusz Dąbek,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Telekomunikacji Beata Dobrzyńska-Borucka,
 - koordynator zadań w Departamencie Telekomunikacji Marta Pietrow-Konieczny,
 - Urząd Komunikacji Elektronicznej:
 - prezes Magdalena Gaj,
 - dyrektor Departamentu Prawnego Marta Włodarczyk,
 - dyrektor Departamentu Zarządzania Zasobami Częstotliwości Wiktor Sęga,
 - naczelnik wydziału w Departamencie Prawnym Joanna Gugąła,
 - Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji:
 - zastępca przewodniczącego Witold Graboś,
 - dyrektor Departamentu Strategii Agnieszka Ogrodowczyk,
 - prawnik w Departamencie Prawnym Jakub Powierza,
 - Ministerstwo Obrony Narodowej:
 - zastępca szefa Oddziału Systemów Teleinformatycznych w Departamencie Informatyki i Telekomunikacji Ireneusz Tkaczyk,
 - starszy specjalista w Zarządzie Planowania Systemów Dowodzenia i Łączności P-6 Sztabu Generalnego WP Jacek Grabowski,
 - Biuro Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych:
 - dyrektor Departamentu Orzecznictwa, Legislacji i Skarg Monika Krasieńska,
 - Komenda Główna Policji:
 - radca Biura Kryminalnego Marcin Golizda-Bliźniński,
 - Krajowa Izba Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji:

- członek rady Aneta Cielebąk,
 - ekspert Waław Knopkiewicz,
 - ekspert Rafał Rojewski,
 - ekspert Łukasz Tomczyk,
 - Związek Pracodawców Branży Internetowej IAB:
 - dyrektor generalny Jarosław Sobolewski,
 - Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji:
 - ekspert Agnieszka Trochimiak,
 - Polkomtel Sp. z o.o.:
 - dyrektor Departamentu Prawnego i Regulacji Adrian Dworzyński,
 - młodszy specjalista w Departamencie Prawnym i Regulacji Maciej Jankowski,
 - Polska Telefonia Cyfrowa SA
 - członek zarządu Maciej Rogalski,
 - Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan:
 - radca prawny Ewa Lewszuk,
 - ekspert Michał Piątkowski,
 - Pracodawcy RP:
 - ekspert Wojciech Dziomdziora,
 - Telewizja Polska SA:
 - dyrektor Ośrodka TVP Technologie Wiesław Łodzickowski,
 - Polskie Radio SA:
 - członek zarządu Henryk Cichecki,
 - główny inżynier Pionu Technicznego Paweł Mathia,
 - Telewizja Polsat:
 - dyrektor Pionu Technicznego Adam Brodziak,
 - Fundacja Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Radioamatorskich:
 - lobbysta koordynator Witold Zakrzewski,
 - Sejmik Województwa Dolnośląskiego:
 - radna Dorota Gromadzka,
 - Sejm RP:
 - poseł Anna Sobecka,
 - poseł Maciej Małecki,
 - b. poseł Gabriel Janowski,
- wicedyrektor Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu Adam Niemczewski.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1. Ustawę omówiła Małgorzata Olszewska, podsekretarz stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji. Nowelizacja implementuje do prawa krajowego przepisy dwóch dyrektyw unijnych: w sprawie praw obywateli o prywatności i łączności elektronicznej oraz w sprawie lepszych uregulowań prawnych o sieci i usługach łączności elektronicznej. Ustawa uwzględnia także postanowienia wyroku Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości w sprawie zakazu uzależnienia zawarcia umowy o świadczenie usług od zawarcia umowy o świadczenie innych usług. Oprócz dostosowania zapisów do wymogów unijnych nowelizacja zmierza do wzmocnienia ochrony praw konsumentów, ułatwienia prowadzenia działalności telekomunikacyjnej i inwestycyjnej, usprawnienia regulacji rynku telekomunikacyjnego i działania organów administracji łączności, a także do usunięcia występujących obecnie problemów interpretacyjnych. Przedstawiciel Biura Legislacyjnego przedstawił 12 uwag do tekstu ustawy. Większość z nich miała charakter legislacyjny i doprecyzowujący. W czasie dyskusji dominowały zagadnienia związane ze zmianą wysokości opłat za prawo do dysponowania częstotliwościami i sposobem ich określenia w drodze rozporządzenia. Pojawiły się obawy, że te opłaty mogą się stać instrumentem politycznym. W niektórych wypowiedziach wprost

wskazywano na wpływ ustawy na konkretne media.

Odpowiedzi na zgłoszone w debacie pytania i wątpliwości udzielały wiceminister administracji i cyfryzacji Małgorzata Olszewska oraz prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej Magdalena Gaj.

Jak podkreśliła wiceminister Małgorzata Olszewska, proponowany system opłat oparty jest na takich samych zasadach jak obowiązujący obecnie. Zgodnie z nim, to ustawa określa maksymalną wysokość opłat, czyli górne limity, a rzeczywiste opłaty są naliczane na podstawie rozporządzenia. Zdaniem wiceminister, dotychczasowy system opłat nie pozwalał na prowadzenie efektywnej gospodarki częstotliwościami. Wymagał zmian, ponieważ bazował na przestarzałych i niedostosowanych do współczesnych zasad gospodarki widmem kryteriach takich jak: technologia, liczba nadajników/stacji czy parametry techniczne nadajników/stacji. Małgorzata Olszewska zwróciła uwagę, że proponowane regulacje jako kryteria naliczania opłat przyjmują rodzaj i liczbę wykorzystywanych częstotliwości oraz wielkość obszaru, na którym podmiot może korzystać z częstotliwości, dlatego opłaty nie będą uzależnione od aspektów technologicznych.

Z kolei prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej Magdalena Gaj przekonywała, że ze wstępnych wyliczeń wynika, iż planowana wysokość opłat ulegnie tylko nieznacznym zmianom i nie przysporzy nadawcom problemów finansowych. Jak podkreśliła, by ocenić wysokość opłat, nie jest zasadne porównywanie określonych w rozporządzeniu stawek maksymalnych z obowiązującymi stawkami rzeczywistymi, ponieważ dopiero określone w akcie wykonawczym stawki będą stanowiły podstawę do naliczania opłat, przez co skutki finansowe dla poszczególnych podmiotów mogą być oceniane dopiero na podstawie tego aktu.

Senator Stanisław Jurcewicz zgłosił 4 poprawki, zgodne z propozycją Biura Legislacyjnego, a senator Andżelika Możdżanowska zaproponowała wprowadzenie 3 zmian.

Senator Jan Michalski zgłosił 4 poprawki mające na celu modyfikację warunków prowadzenia działalności przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych.

W wyniku kolejnych głosowań zgłoszone zmiany zostały przyjęte przez połączone komisje.

Całość ustawy wraz z przyjętymi poprawkami przyjęto 7 głosami, przy 3 głosach przeciw.

Na sprawozdawcę komisji w czasie posiedzenia Senatu wybrano senatora Jana Michalskiego.

Konkluzja: Komisje wnoszą o wprowadzenie 11 poprawek do ustawy (druk senacki nr 216 A).

W posiedzeniu komisji uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową: Witold Zakrzewski z Fundacji Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Radioamatorskich na rzecz Amatorskiej Służby Radiokomunikacyjnej; Ligi Obrony Kraju; Chorągwi Stołecznej ZHP; Stowarzyszenia Krótkofalowców Pogorza Opawskiego; Stowarzyszenia Krótkofalowców Regionu Łódzkiego; Stowarzyszenia Sympatyków Radia MANUFAKTURA.