MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 10 marca 2017 r.

BON.VII.0702.1.2017.GG

KANCELARIA SENATU
Kancelaria Ogólna
16. 03. 2017
Wpł. Nr dz. UU/80

**Pan**
**Stanisław Gogacz**
Przewodniczący Komisji
Ustawodawczej
Senat Rzeczypospolitej Polskiej

W nawiązaniu do pisma, znak: BL/0401/396/16, z dnia 8 lutego br., w przedmiocie sporządzenia opinii do projektu ustawy o zmianie ustawy o radiofonii i telewizji (druk senacki nr 366), uprzejmie proszę o przyjęcie poniższego stanowiska.

W obecnym stanie prawnym, stosownie do art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2016 r. poz. 639, z późn. zm.), nadawcy programów telewizyjnych są obowiązani do zapewniania dostępności programów dla osób niepełnosprawnych z powodu dysfunkcji narządu wzroku oraz osób niepełnosprawnych z powodu dysfunkcji narządu słuchu, przez wprowadzanie odpowiednich udogodnień: audiodeskrypcji, napisów dla niesłyszących oraz tłumaczeń na język migowy, tak aby co najmniej 10% kwartalnego czasu nadawania programu, z wyłączeniem reklam i telesprzedaży, posiadało takie udogodnienia. Obecnie obowiązująca regulacja, co wskazano w uzasadnieniu do projektu ustawy, budzi wątpliwości interpretacyjne dotyczące stosowania kwoty 10 % do wszystkich rodzajów udogodnień łącznie, czy też odrębnie do poszczególnych z nich. Ustawa pozwala zatem nadawcom kształtować w sposób dowolny udogodnienia dla osób niepełnosprawnych.

Celem przedłożonego do opinii projektu jest rozwiązanie problemu niedostatecznej dostępności programów telewizyjnych dla osób niepełnosprawnych. W związku z tym, zaproponowano, by co najmniej 50% kwartalnego czasu nadawania programu, z wyłączeniem reklam i telesprzedaży, posiadało udogodnienia dla osób niepełnosprawnych (projektowany art. 18a ust. 1), a także nałożono na Krajową Radę Radiofonii i Telewizji obowiązek

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa
e-mail: info@mrpips.gov.pl, tel. 222-500-108

określenia w akcie wykonawczym rodzajów udogodnień dla osób niepełnosprawnych, jak również udziału poszczególnych rodzajów tych udogodnień w łącznym czasie nadawania, w zależności od pory emisji, charakteru programu i rodzaju nadawanych audycji, uwzględniając przy tym potrzeby osób niepełnosprawnych z powodu dysfunkcji narządu wzroku, tudzież słuchu (projektowany art. 18a ust. 2).

W mojej ocenie, należy pozytywnie ocenić kierunek proponowanych w art. 18a ust. 1 i 2 rozwiązań. Nie mniej, zasadne wydaje się dokonanie pogłębionej analizy problemu pod kątem równoległego zapewnienia takich form udogodnień, które umożliwiłyby zarówno osobom niepełnosprawnym z dysfunkcją narządu wzroku jak i słuchu zapoznanie się z audycją. W tym celu, zasadnym rozwiązaniem wydaje się opatrzenie audycji napisami dla niesłyszących lub tłumaczeniem na język migowy z jednoczesnym zapewnieniem audiodeskrypcji.

Zwiększenie dostępności programów telewizyjnych dla osób niepełnosprawnych, a także ograniczenie dowolności w kształtowaniu udogodnień może przyczynić się do zminimalizowania barier w dostępie do mediów, a zatem przeciwdziałać wykluczeniu cyfrowemu tych osób.

Jednocześnie, pragnę zauważyć, że w proponowanym art. 18a ust. 3 projektodawca umożliwił Krajowej Radzie Radiofonii i Telewizji wydanie rozporządzenia określającego m.in. podmioty zwolnione z obowiązku zapewnienia dostępności audycji dla osób niepełnosprawnych. Rozwiązanie to może doprowadzić do ograniczenia dostępności niektórych programów dla osób niepełnosprawnych.

Mając powyższe na uwadze, pragnę podkreślić, że stanowienie jak najwyższych standardów dostępności audycji dla osób niepełnosprawnych sprzyja pełnemu uczestnictwu tych osób w życiu kulturalnym i społeczno-politycznym kraju.

MINISTER
z up.
Krzysztof Michalkiewicz
SEKRETARZ STANU

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa
e-mail: info@mrpips.gov.pl, tel. 222-500-108