



**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium
Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawy o cudzoziemcach
(druk nr 569)**

I. Cel i przedmiot ustawy

Opiniowana ustawa zmienia ustawę z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawę z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach.

Nowelizacja dostosowuje powołane wyżej ustawy do rozporządzenia Rady (WE) nr 2252/2004 z dnia 13 grudnia 2004 r. w sprawie norm dotyczących zabezpieczeń i danych biometrycznych w paszportach i dokumentach podróży wydawanych przez Państwa Członkowskie (Dz. Urz. WE L 385 z 29.12.2004, str. 1). Zgodnie z rozporządzeniem nr 2252/2004 w paszportach i dokumentach podróży zamieszcza się dane biometryczne w postaci wizerunku twarzy i odcisków palców. Zmiany wprowadzane ustawą umożliwiają pobieranie od cudzoziemców odcisków linii papilarnych w celu umieszczenia ich w wydawanym dokumencie podróży.

Przedmiotowa ustawa ma wejść w życie z dniem 29 czerwca 2009 r. Wskazanie takiej *vacatio legis*, jak również uznanie przez Radę Ministrów projektu ustawy za pilny uzasadnione jest ostatecznym terminem, od którego należy stosować rozporządzenie nr 2252/2004 w związku z decyzją Komisji z dnia 28 czerwca 2006 r. ustanawiającą specyfikacje techniczne dla norm dotyczących zabezpieczeń i danych biometrycznych w paszportach i dokumentach podróży wydawanych przez Państwa Członkowskie.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił opiniowaną ustawę na 42. posiedzeniu w dniu 21 maja 2009 r. w oparciu o pilny projekt rządowy. Projekt ten był przedmiotem prac sejmowej Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych. Komisja, po rozpatrzeniu przedłożenia wprowadziła do niego poprawki mieszczące się w meritum rozwiązań rządowych. W trakcie drugiego

czytania nie zostały zgłoszone nowe poprawki. Ustawa została uchwalona w brzmieniu zaproponowanym przez komisję.

III. Uwagi szczegółowe

- 1) art. 1 pkt 1 nowelizacji, art. 2 pkt 4a ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Rozporządzenie nr 2252/2004, Konwencja dotycząca statusu uchodźców sporządzona w Genewie dnia 28 lipca 1951 r. (w jej załączniku) oraz ustawa z dnia 13 lipca 2006 r. o dokumentach paszportowych regulując kwestie związane z danymi biometrycznymi, posługują się konsekwentnie pojęciem "odcisków palców". Ustawa o cudzoziemcach oraz ustawa o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w analogicznych przypadkach posługuje się pojęciem "odcisków linii papilarnych". Mając na względzie § 10 Zasad techniki prawodawczej zgodnie, z którym do oznaczenia jednakowych pojęć używa się jednakowych określeń, należałoby rozważyć ujednoczenie terminologii w ramach przywołanych aktów tak, aby wyeliminować ewentualne wątpliwości interpretacyjne, co do ich wzajemnego zakresu.

- 2) art. 1 pkt 3 nowelizacji, art. 89ib ust. 1 ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Zgodnie z art. 89i ust. 5, gdy pobranie odcisków linii papilarnych jest fizycznie niemożliwe, nie zamieszcza się ich w dokumentach podróży. Podobnego wyłączenia nie przewiduje się w przypadku obowiązku potwierdzenia odbioru dokumentu podróży (art. 89ib ust.1).

- 3) art. 1 pkt 3 nowelizacji, art. 89ib ust. 3 ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Wskazana jest zmiana redakcyjna zmierzająca do ujednoczenia przepisów ustawy.

Propozycja poprawki:

- w art. 1 w pkt 3, w art. 89ib w ust. 3 po wyrazie "dokument" dodaje się wyraz "podróży";

4) art. 3 nowelizacji.

Zgodnie z art. 3 noweli rozporządzenie wydane na podstawie art. 89o w brzmieniu dotychczasowym zachowa moc do czasu wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie zmienionego art. 89o. To rozwiązanie jest wyjątkowo dopuszczalne w świetle § 33 Zasad techniki prawodawczej. Należy jednak zauważyć, że w tym konkretnym przypadku czasowe utrzymanie w mocy rozporządzenia będzie nieuzasadnione. Nowe rozporządzenie ma określać m. in. sposób pobierania danych biometrycznych i zamieszczania ich w dokumentach podróży. Do czasu wejścia w życie nowego rozporządzenia wykonanie przepisów ustawy zmienianych niniejszą nowelizacją byłoby znacznie utrudnione.

Szymon Giderewicz
legislator