



**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich oraz ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności  
(druk nr 192)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Przedłożona Senatowi ustawa zmierza do wprowadzenia przepisów, które zachęcą rolników i zakłady ubezpieczeń do powszechnego zawierania umów ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich od powodujących straty zdarzeń losowych.

Wiele z przyjętych zmian ma na celu doprecyzowanie istniejących przepisów, dotyczących wysokości dopłat do składek, dotacji celowej i ubezpieczenia obowiązkowego.

Ustawa dotyczy w szczególności:

- zmiany definicji przymrozków wiosennych, która pozwoli objąć ochroną ubezpieczeniową straty poniesione przez rolników w związku z przymrozkami występującymi po 15 kwietnia, a nie jak dotychczas po 1 maja,
- wprowadzenia sposobu obliczania wskaźników klimatycznego bilansu wodnego dla poszczególnych gatunków roślin uprawnych i gleb za okresy sześciodekadowe, który jest skorelowany z metodyką i terminologią stosowaną w meteorologii; wskazania, że jedyną jednostką uprawnioną do przekazywania danych, stanowiących podstawę obliczania tych wskaźników jest Instytut Uprawy, Nawożenia i Gleboznawstwa w Puławach,
- zniesienia ograniczenia powierzchni upraw (do 300 ha) do których przysługują dopłaty,
- zmniejszenia wysokości dopłat do składek ubezpieczenia upraw rolnych z poziomu od 50% do 60%, do poziomu od 1% do 50%,

- rozszerzenia odpowiedzialności zakładu ubezpieczeń za powstałe w uprawach szkody, co polegać będzie na prawie żądania odszkodowania w przypadku gdy szkody w plonie głównym wyniosą co najmniej 10% (dotychczas było 30%), a w przypadku szkód spowodowanych suszą co najmniej 25% (było 30%); zmniejszenie udziału własnego zostało obniżone z 20% do 10%,
- rozszerzenia składu osobowego Komisji do Spraw Oceny Ofert o przedstawiciela związków zawodowych rolników indywidualnych oraz o przedstawiciela społeczno-zawodowych organizacji rolników,
- rozdzielenia ryzyk w przypadku zawierania umowy ubezpieczenia obowiązkowego; obowiązek ubezpieczenia obowiązkowego upraw polega na obowiązku ubezpieczenia przez rolnika co najmniej 50% powierzchni upraw od ryzyka powodzi, suszy, gradu ujemnych skutków przezimowania oraz przymrozków wiosennych; po przyjętych przez Sejm zmianach obowiązek ubezpieczenia obowiązkowego będzie spełniony gdy rolnik ubezpieczy co najmniej 50% powierzchni upraw od co najmniej jednego z wyżej wymienionych ryzyk.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Ustawa uchwalona w dniu 26 czerwca 2008 r., została wniesiona do Sejmu przez Radę Ministrów w dniu 18 czerwca 2008 r. jako projekt pilny.

W toku prac sejmowych wprowadzono między innymi: nową definicję przymrozków wiosennych oraz w sposób odmienny od propozycji rządowej rozszerzono skład Komisji do Spraw Oceny Ofert.

## **III. Uwaga szczegółowa**

W art. 1 w pkt 6, zawarto nowe, szczegółowe rozwiązania dotyczące przyznawania, wypłacania i zwrotu dotacji celowej przyznanej na pokrycie części odszkodowań wypłaconych producentom rolnym z tytułu szkód spowodowanych przez suszę. Przepis art. 10b ust. 3b stanowi, że gdy wartość otrzymanej przez zakład ubezpieczeń dotacji przekracza kwotę dotacji należnej, zakład zwraca różnicę pomiędzy tymi kwotami w terminie 7 dni od dnia upływu terminu określonego dla złożenia tego wniosku.

Tymczasem art. 11 (nie zmieniany ustawą) stanowi, że dotacja pobrana w nadmiernej wysokości podlega niezwłocznie zwrotowi do budżetu państwa wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych.

Ponieważ zauważyć można nakładanie się obu rozwiązań należy rozważyć potrzebę wyjaśnienia tej kwestii i ewentualnego wprowadzenia odpowiedniej poprawki.

#### **IV. Propozycje poprawek**

- 1) w art. 1 w pkt 1 w lit. a w zdaniu wstępnym skreśla się wyrazy "w art. 3";
- 2) w art. 1 w pkt 4:
  - a) skreśla się lit. a,
  - b) w lit. b zdanie wstępne otrzymuje brzmienie "w pkt 5 kropkę na końcu zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6 i 7 w brzmieniu:",

*Beata Mandylis*

*Główny legislator*