



Opinia do ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym

Uchwalona w dniu 26 stycznia 2006 r. ustawa określa zasady tworzenia, utrzymywania i finansowania zapasów ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego. Celem ustawy jest także uregulowanie zasad przeprowadzania kontroli u podmiotów objętych obowiązkiem tworzenia i utrzymywania zapasów oraz postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i wypełniania zobowiązań międzynarodowych dotyczących zaopatrzenia rynku w ropę naftową, produkty naftowe i gaz ziemny – w tym zasady stosowania ograniczeń w dostarczaniu, poborze i zużyciu produktów naftowych i gazu ziemnego.

Harmonogram osiągnięcia 90 dniowych zapasów ropy naftowej i paliw został wpisany do ustawy bez zmiany terminu osiągnięcia poszczególnych wartości. Istotnym *novum* ustawy jest natomiast obowiązek utworzenia i utrzymania zapasów gazu płynnego LPG. Harmonogram osiągnięcia docelowego poziomu zapasów tj. 30 dniowych rozpisano do roku 2011.

Ustawa wzbudza następujące uwagi:

1) w art. 3 w ust. 5 wydaje się niezasadne posługiwanie się pojęciem "towaru" w sytuacji gdy cała ustawa określa już grupę surowców i produktów naftowych których dotyczy. Celem zawartego w ust. 5 upoważnienia jest precyzyjne wskazanie surowców i produktów naftowych poprzez wskazanie właściwej, obowiązującej kwalifikacji towarów (CN lub PKWiU). Ponadto wykaz ma wskazać te surowce i produkty z których utworzy się zapasy obowiązkowe a nie w których zostaną utworzone.

Ewentualna poprawka mogłaby brzmieć następująco:

w art. 3 w ust. 5:

- a) w zdaniu wstępnym wyraz "towarów" zastępuje się wyrazami "surowców oraz produktów naftowych",

b) w lit. b wyrazy "w których" zastępuje się wyrazami "z których";

2) w art. 3 w ust. 8 wydaje się, że wprowadzać do obrotu można paliwa, z których tworzone są zapasy interwencyjne, a nie same zapasy, ponieważ, zgodnie z dalszą treścią tego przepisu to paliwa te mają spełniać wymagania jakościowe.

Ewentualna poprawka mogłaby brzmieć następująco:

w art. 3 w ust. 8 wyraz "zapasy" zastępuje się wyrazem "paliwa";

3) w art. 5 w ust. 3 zbędne jest odesłanie do przepisów o charakterze przejściowym tj. art. 71, który samodzielnie ustanawia harmonogram powiększania zapasów, aż do wielkości określonych w art. 5.

Ewentualna poprawka mogłaby brzmieć następująco:

w art. 5 w ust. 3 skreśla się wyrazy ", z zastrzeżeniem art. 71 ust. 4 i 5";

4) w art. 6 ust. 1 zobowiązujący producentów i handlowców w pierwszym roku wykonywania działalności gospodarczej do tworzenia i utrzymywania zapasów jest zbędny ponieważ zasady ogólne obowiązują wszystkich. Znaczenie ma jedynie ust. 2, który określa sposób obliczania wymaganej ilości zapasów dla takich producentów i handlowców.

Ewentualna poprawka mogłaby brzmieć następująco:

w art. 6 w ust. 1 wyrazy ", stosownie do art. 5 ust. 3 oraz art. 71 ust. 4 i 5" zastępuje się wyrazami "na zasadach określonych w ust. 2";

5) w art. 7 w ust. 3 w pkt 1 – odesłanie do przepisu art. 5 ust. 3 jest zbytnim skrótem myślowym, przez co ustawa nie spełnia wymogu czytelności; celem przepisu jest wskazanie iż producenci mogą utrzymywać zapasy w postaci ropy lub półproduktów pod warunkiem, iż te surowce pozwolą wytworzyć takie ilości produktów do których utrzymywania jest zobowiązany producent.

Ewentualna poprawka mogłaby brzmieć następująco:

w art. 7 w ust. 3 w pkt 1 wyrazy "stosownie do art. 5 ust. 3" zastępuje się wyrazami "w ilości do której utrzymywania jest zobowiązany producent";

6) art. 10 i 11 – przepisy art. 10 pozwalają na magazynowanie zapasów obowiązkowych u przedsiębiorców świadczących usługi magazynowania, natomiast art. 11 dotyczy usług magazynowania połączonych z przerobem; przepisy określają *essentialia negotii* umów, z tym że opisują to samo innymi słowy co w ramach tej samej ustawy jest niedopuszczalne np. art. 10 ust. 2 pkt 3 i jego odpowiednik w art. 11 ust. 2 pkt 4, oraz odpowiednio pkt 5 i 9;

7) w art. 24 w ust. 2 skreśla się wyrazy ", z zastrzeżeniem art. 74";

uzasadnienie jak w pkt 3;

8) w art. 27 w ust. 1 w pkt 1 wyraz "wielkościach" zastępuje się wyrazem "wielkości"
poprawka językowa słowo "wielkość" nie ma liczby mnogiej;

9) w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów gazu ziemnego brakuje przepisu analogicznego do art. 6 – jak obliczyć wielkość zapasów dla podmiotu rozpoczynającego działalność gospodarczą w tym zakresie; brakuje także analogicznych przepisów do art. 10 umożliwiających magazynowanie gazu ziemnego przez innych przedsiębiorców;

10) w art. 69 w pkt 8 – wielkość zapasów nie jest określona w art. 25 ust. 2 ustawy o zapasach ropy naftowej ale jest na podstawie tego przepisu ustalana;

Ewentualna poprawka mogłaby brzmieć następująco:

w art. 69 w pkt 8 wyrazy "w wielkości określonej w art. 25 ust. 2" zastępuje się wyrazami "w wielkości ustalonej zgodnie z art. 25 ust. 2";

Sporządził:

A. Niemczewski