



**Opinia do ustawy**  
**o zmianie ustawy o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości**  
**Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego**  
**(druk nr 151)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Nowelizacja zmienia terminy wykonania zadań nałożonych uchwaloną w dniu 7 września 2007 r. ustawą o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.

Celem ustawy nowelizowanej było doprowadzenie do uporządkowania stanu prawnego nieruchomości Skarbu Państwa oraz nieruchomości jednostek samorządu terytorialnego i tym samym wyeliminowanie stanu będącego wynikiem zaniedbań i braku należytej troski o ten majątek. Ustawa wiązała się również z potrzebą zwiększenia ochrony praw rzeczowych, na obszarach włączonych w granice Państwa Polskiego, które z mocy samego prawa po drugiej wojnie światowej, przeszły na własność Skarbu Państwa.

Uporządkowaniu stanu wieczystoksięgowego służyć mają między innymi następujące działania:

- 1) inwentaryzacja całości mienia poprzez utworzenie wykazów nieruchomości państwowych i komunalnych na poziomie powiatowym, sporządzanych przez starostów w ramach zadania zleconego z zakresu administracji rządowej,
- 2) sporządzenie przez wojewodów zestawień zbiorczych,
- 3) sporządzenie zestawienia dla całego kraju przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej.
- 4) niezwłoczne ujawnienie przez organy i jednostki gospodarujące mieniem Skarbu Państwa oraz mieniem jednostek samorządu terytorialnego praw do nieruchomości w księgach wieczystych,

5) zobowiązanie starostów do prowadzenia w określonym czasie działań na rzecz mieszkańców powiatu ułatwiających im ujawnianie ich praw rzeczowych w księgach wieczystych.

Termin na wykonanie przez starostów zadań, o których mowa w pkt 1, ustawa określiła na 6 miesięcy, natomiast termin na ujawnienie praw własności w księgach wieczystych, o których mowa w pkt 4 – na 12 miesięcy.

Niemożliwość wykonania powyższych obowiązków we wskazanych terminach uzasadnia potrzebę niniejszej nowelizacji, która w art. 1 pkt 1 termin na wykonanie zadań przez starostów zmienia z 6 na 18 miesięcy, w art. 1 pkt 2, terminy na ujawnienie praw w księgach wieczystych – z 12 na 24 miesiące. W art. 1 pkt 3 nowelizacja przedłużyła również z 2 do 3 lat termin do prowadzenia przez starostów działań informacyjnych na rzecz mieszkańców powiatu.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Nowelizacja, uchwalona przez Sejm na 16 posiedzeniu w dniu 30 maja 2008 r., wypracowana została na podstawie projektu poselskiego – druk nr 518, skierowanego do pierwszego czytania do Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka. Zaproponowane w projekcie rozwiązania uległy koniecznym modyfikacjom o charakterze techniczno-legislacyjnym na etapie prac w pierwszym czytaniu w Sejmie a zakres merytoryczny nowelizacji poszerzono o wydłużenie terminu, w którym starostowie zobowiązani są do prowadzenia działań informacyjnych na rzecz mieszkańców powiatu dotyczących wymogów uzyskania tytułu prawnego do nieruchomości (art. 1 pkt 3 nowelizacji).

Nowelizacja, w myśl opinii Urzędu Komitetu Integracji Europejskiej, nie jest objęta prawem unijnym.

## **III. Uwagi szczegółowe**

W związku z propozycją wejścia nowelizacji w życie z mocą od dnia 18 maja 2008 r., tj. od dnia, w którym wszedł w życie przepis dający podstawę do nakładania przez wojewodę kary pieniężnej z tytułu zaniedbania obowiązków ujawniania w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości przez ustawowo zobowiązany podmiot, należy

wyjaśnić, czy nie istnieje potrzeba wprowadzenia przepisu przejściowego odnoszącego się do ewentualnych decyzji, które mogły być podjęte w tej kwestii.

Decyzje te, jeśli były wydane, w związku z propozycją wejścia nowelizacji w życie z mocą wsteczną, będą oczywiście nieważne. Należałoby jednak wskazać organ właściwy do stwierdzenia z urzędu nieważności takich decyzji.

*Hanna Kaśnikowska*

*Główny Legislator*