KANCELARIA SENATU

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, dnia 24 lutego 2015 r.

Opinia do ustawy o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności

(druk nr 840)

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem uchwalonej przez Sejm w dniu 20 lutego 2015 r. ustawy o rozwoju lokalnym z udziałem społeczności lokalnej jest stworzenie podstaw prawnych do realizacji rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność lokalną (RLKS).

Ustawa określa zadania oraz właściwość organów w zakresie wynikającym z rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320, z późn. zm.), a także zasady organizacji i działania lokalnych grup działania (LGD), dokonywania wyboru strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność (LSR) oraz udzielania wsparcia z udziałem poszczególnych funduszy (art. 1).

Ustawa stanowi nowy instrument rozwoju terytorialnego UE możliwy do zastosowania nie tylko w ramach polityki rozwoju obszarów wiejskich (II filara wspólnej polityki rolnej), przy udziale Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), oraz wspólnej polityki rybackiej, przy udziale Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (EFMR – zastępującego EFR), ale także w ramach polityki spójności realizowanej przy udziale Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR)

ul. Wiejska 6, 00-902 Warszawa, tel. . 22 694-95-34, fax 22 694-91-06, e-mail: Aldona.Figura@senat.gov.pl

i Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS). Zgodnie z art. 32 ust. 1 rozporządzenia nr 1303/2013 RLKS jest wspierany ze środków EFRROW, określany nazwą LEADER i może być wspierany ze środków EFRR, EFS lub EFMR (EFRROW, EFMR, EFRR i EFS zwane dalej są „EFSI”). W Polsce realizacja polityki rozwoju obszarów wiejskich, wspólnej polityki rybackiej i polityki spójności przy udziale funduszy UE, w tym EFSI następuje na podstawie odrębnych ustaw. Zgodnie z art. 32 ust. 3 rozporządzenia nr 1303/2013 wsparcie z właściwych EFSI na rzecz RLKS jest spójne i skoordynowane (skoordynowany wybór, zatwierdzanie i finansowanie), wobec czego konieczne jest przyjęcie wspólnych przepisów mających zastosowanie do wszystkich trzech wyżej wymienionych polityk w osobnej ustawie.

Strategie rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność wybierane są przez komisję utworzoną w tym celu przez odpowiedzialną instytucję lub instytucje zarządzające i zatwierdzane przez odpowiedzialną instytucję lub instytucje zarządzające, którą na podstawie ustawy będzie zarząd województwa (art. 2 ust. 2). W skład komisji mają wchodzić przedstawiciele zarządu województwa oraz eksperci wybierani na zasadach określonych w ustawie o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 – 2020 (art. 3 ust. 3).

LGD będzie działać jako stowarzyszenie (art. 4). Ustawa określa procedurę zgłaszania oraz kryteria oceny i wyboru wniosków (art. 5–12). Zarząd województwa przeprowadzi wybór LSR w ramach ogłoszonego konkursu na podstawie regulaminu konkursu (art. 9). Zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy, regulamin konkursu na LSR powinien w szczególności określić kryteria wyboru LSR wraz z podaniem minimalnej liczby punktów dla każdego kryterium oraz określić minimalną liczbę punktów dla wszystkich kryteriów, niezbędne do wyboru LSR.

Z wybranym LSR zarząd województwa zawrze umowę ramową (art. 14). Ustawa określa treść tej umowy.

Formularze wniosku o wybór LSR i umowy ramowej, a także regulamin wyboru tworzone przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi i rybołówstwa powinny być uzgodnione i zaopiniowane przez odpowiednie podmioty (art. 15).

Przepisy ustawy w art. 16–23 regulują warunki udzielania poszczególnych wsparć określonych w art. 35 ust. 1 lit. a-e rozporządzenia 1303/2013, w tym warunki udzielania wparcia na operację realizowaną przez podmiot inny niż LGD oraz procedurę odwoławczą.

Wsparcie przygotowawcze, o którym mowa w art. 35 ust. 1 lit. a rozporządzenia nr 1303/2013, temu samemu podmiotowi może być udzielone tylko raz i tylko w ramach jednego programu współfinansowanego z EFSI (art. 16 ust. 1). Ustawa wyklucza także udzielenie wsparcia na przygotowanie dwóch LSR dla tego samego obszaru z uwzględnieniem wyjątków związanych z LSR branży rybackiej (art.16 ust. 2 pkt 2). Do obszaru planowanego do objęcia LSR zastosowanie mają wymogi ustawy, dotyczące obszaru objętego LSR tj. minimalna i maksymalna liczba ludności oraz gmin objętych przygotowywanymi LSR.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa została uchwalona przez Sejm w dniu 20 lutego 2015 r. projekt ustawy pochodzi z przedłożenia rządowego (druk sejmowy nr 3138). Prace nad projektem ustawy prowadziły Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, które przedstawiły wspólne sprawozdanie (druk sejmowy nr 3170). Komisje dokonały drobnych modyfikacji o charakterze redakcyjnym. Zostały przedstawione również dwa wnioski mniejszości. Pierwszy z wniosków zmierzał do tego aby organem uprawnionym do powoływania komisji odpowiedzialnej za wybór strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność był sejmik województwa a nie zarząd województwa. Drugi wniosek mniejszości polegał na propozycji usunięcia z ustawy art. 13 wyłączającego stosowanie do LSR ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. W drugim czytaniu nie zgłoszono poprawek i niezwłocznie przystąpiono do trzeciego czytania.

Ustawa nie budzi zastrzeżeń o charakterze legislacyjnym.

Aldona Figura
Starszy legislator