KANCELARIA SENATU

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 1 lipca 2014 r.

Opinia do ustawy o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004–2015”

(druk nr 673)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa ma na celu wydłużenie okresu realizacji programu wieloletniego „Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004–2015” o dwa lata (do 2017 r.) oraz obniżenie wartości kosztorysowej zadań inwestycyjnych objętych programem z 600 937 tys. zł do 546 753 tys. zł w cenach z roku 2009, przy założonych środkach budżetowych w wysokości 500 711 tys. zł. W ocenie wnioskodawców nowelizacja jest warunkiem osiągnięcia wszystkich podstawowych celów programu wieloletniego.

W uzasadnieniu do projektu ustawy, jako powód wydłużenia okresu realizacji programu wieloletniego podano przedłużające się negocjacje w sprawie nabycia nieruchomości niezbędnych z punktu widzenia realizowanych inwestycji (zbyt wysokie oczekiwania finansowe właścicieli działek) oraz procedury administracyjne związane z uzyskaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla obiektów sportowych.

Obniżenie wartości kosztorysowej zadań inwestycyjnych objętych programem wynika (za uzasadnieniem do projektu ustawy) z faktu, iż budowa zgłoszonych w programie inwestycyjnym kortów tenisowych, stadionu lekkoatletycznego i boiska do piłki plażowej zostanie zrealizowana częściowo ze środków własnych. Ponadto zrezygnowano z części wyposażenia Wydziału Chemii oraz podjęto starania, aby budowa domów studenckich została zrealizowana w trybie partnerstwa publiczno-prywatnego (zakończenie realizacji inwestycji – budowa domów studenckich i doktoranckich jest planowane po 2017 r., tj. po zakończeniu programu wieloletniego).

Nowelizacja nie wymaga sformułowania przepisów przejściowych i dostosowujących.

ul. Wiejska 6, 00-902 Warszawa, tel. 22 694-93-02, fax 22 694-91-06, e-mail: Jakub.Zabielski@senat.gov.pl

Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 70. posiedzeniu w dniu 26 czerwca 2014 r. Projekt był przedłożeniem poselskim (druk sejmowy nr 2410). Został on skierowany do sejmowych Komisji: Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Finansów Publicznych (sprawozdanie druk sejmowy nr 2461). W trakcie prac w Sejmie nie wprowadzono w odniesieniu do projektu zmian istotnych z merytorycznego punktu widzenia. Jedyna dokonana zmiana ma charakter techniczno-legislacyjny. Zmodyfikowano technikę nowelizacji art. 1 zmienianej ustawy.

III. Uwagi szczegółowe

Ustawa nie budzi zasadniczych zastrzeżeń legislacyjnych. Niemniej nasuwa się pytanie dlaczego ustawodawca zmodyfikował w trakcie prac w Sejmie technikę nowelizacji art. 1 zmienianej ustawy. Nie budzi wątpliwości, iż technika, którą zaproponowali wnioskodawcy w projekcie była prawidłowa. Nie bez znaczenia jest również, iż techniką z projektu posłużono się w analogicznym przepisie zmieniającym sformułowanym w ustawie z dnia 5 sierpnia 2010 r. o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004–2011” (art. 1 pkt 2)[1)].

Uchwalając poprzednią nowelizację wzięto pod uwagę, że istotą art. 1 ust. 1 nowelizowanej ustawy jest dokonanie aktu konwencjonalnego ustanowienia programu, który to akt ziścił się w dniu wejścia w życie nowelizowanej ustawy. Od tego dnia przepis ten w zakresie, w jakim stanowi o ustanowieniu programu ma walor wyłącznie historyczny (co do zasady takich przepisów nie nowelizuje się). Nie zapomniano przy tym o fakcie, iż oprócz dokonania aktu konwencjonalnego, ustawodawca sformułował w art. 1 ust. 1 skrót (środek techniki prawodawczej). Przyjęto, iż ilekroć ustawodawca posłuży się w ustawie wyrazem „Program” oznaczać to będzie „program wieloletni „Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004 – 2015””. Dążąc do zapewnienia spójności wewnętrznej ustawy, w tym do skorelowania nazwy programu wskazanej w tytule ustawy oraz nazwy programu, którą

[1)] Technikę tę zaproponował Senat w swojej poprawce do uchwalonej przez Sejm w dniu 24 czerwca 2010 r. ustawy o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004 – 2011”. Poprawka ta zmierzała do uwzględnienia w przepisach merytorycznych nowelizowanej ustawy nowej nazwy programu wieloletniego. Sejm przyjął tę poprawkę.

posługuje się ustawodawca w nowelizowanych przepisach merytorycznych, dokonano zmiany nazwy programu w art. 1 ust. 1 (w trakcie prac nad ustawą w Senacie rozważano również uchylenie art. 1 ust. 1 i dokonanie odpowiedniej zmiany w art. 1 ust. 2). Zmiana (analogicznie uchylenie) przepisu, który dokonał aktu konwencjonalnego mogła budzić wątpliwości doktrynalne, niemniej zabieg taki uzasadniał fakt, iż ustawodawca dokonał w art. 1 ust. 1 czegoś więcej aniżeli taki akt. W konsekwencji przepis ten w części, w której ustawodawca nie dokonał aktu konwencjonalnego pozostał w systemie prawnym. Nowelizując art. 1 ust. 1 w 2010 r., celowo odstąpiono od zasady sformułowanej w § 87 Zasad techniki prawodawczej, która nakazuje nadanie zmienianemu przepisowi pełnego nowego brzmienia (poprzestano na zmianie nazwy programu). Uznano bowiem, iż przepis ten może być znowelizowany jedynie w części, która się nie skonsumowała z dniem wejścia w życie nowelizowanej regulacji.

Powyższe uwagi są aktualne na gruncie opiniowanej ustawy. Uwzględnili to, jak się wydaje, posłowie przygotowujący projekt. Niestety komisje sejmowe były odmiennego zdania, a zdanie to podzielił Sejm.

Mając powyższe na względzie, art. 1 pkt 2 nowelizacji powinien brzmieć:

„2) w art. 1:

a) w ust. 1 wyrazy „program wieloletni „Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004-2015”” zastępuje się wyrazami „program wieloletni „Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004-2017””,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Ustala się okres realizacji Programu na lata 2004-2017.”;”;

albo

„2) w art. 1:

a) uchyla się ust. 1,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Okres realizacji programu wieloletniego „Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004 – 2015”, zwanego dalej „Programem”, ustala się na lata 2004–2017.”;”.

Jakub Zabielski

Główny legislator