



**Opinia do ustawy**  
**o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych**  
**(druk nr 1319)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Opiniowana nowelizacja ma na celu wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 153, poz. 1227, z późn. zm.) polegających na:

- modyfikacji regulacji określających warunki przyznania renty z tytułu niezdolności do pracy, skutkujących tym, iż osoba całkowicie niezdolna do pracy, która udowodniła okres składkowy wynoszący co najmniej 25 lat dla kobiety i 30 lat dla mężczyzny, będzie miała prawo do renty z tytułu niezdolności do pracy bez względu na to, czy niezdolna do pracy stała się przed upływem 18 miesięcy od dnia ustania ubezpieczenia lub innych okresów, o których mowa w art. 57 ust. 1 pkt 1 nowelizowanej ustawy, jak również bez względu na to, czy w okresie ostatnich dziesięciu lat ma co najmniej pięcioletni okres składkowy i nieskładkowy – art. 1 pkt 1 noweli,
- ustanowieniu regulacji, zgodnie z którą uprawnieni, którzy dokonali pochówku w terminie późniejszym niż 12 miesięcy od dnia śmierci osoby, z przyczyn całkowicie od siebie niezależnych będą mogli ubiegać się o wypłatę zasiłku pogrzebowego w okresie 12 miesięcy od dnia pogrzebu – art. 1 pkt 2 noweli. Omawiany przepis stanowi wykonanie obowiązku dostosowania systemu prawa do wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 28 października 2010 r. (P 25/09) stwierdzającego niezgodność art. 81 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2009 r., Nr 153, poz. 1227, ze zm.) z Konstytucją. Sentencję wyroku opublikowano w Dz. U. z 2010 r., Nr 205, poz. 1365 (dzień publikacji –

3 listopada 2010 r.), a całość wyroku, z uzasadnieniem, w OTK Z. U. z 2010 r., Nr 8A, poz. 82,

- zmianie sposobu ustalania kapitału początkowego, m.in. poprzez wprowadzenie zasady, że ustalając podstawę wymiaru kapitału początkowego, okres kolejnych 10 lat kalendarzowych ustala się z okresu przed dniem 1 stycznia 1999 r., a nie jak dotychczas z okresu od dnia 1 stycznia 1980 r. do dnia 31 grudnia 1998 r. Ponadto ustawa przewiduje, że kapitał początkowy będzie mógł być obliczony również za staż ubezpieczeniowy krótszy niż 6 miesięcy i 1 dzień (wprowadzenie możliwości przyjęcia do obliczenia kapitału początkowego - stażu ubezpieczeniowego wyrażonego w dniach, a nie tylko w pełnych latach, jeżeli jest to korzystniejsze dla ubezpieczonego) – art. 1 pkt 3 ustawy nowelizującej.

Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dnia od dnia ogłoszenia.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Sejm uchwalił ustawę na 97. posiedzeniu w dniu 28 lipca 2011 r.

Wniesiona do Senatu ustawa została uchwalona przez Sejm w efekcie rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (druk nr 4343).

I czytanie miało miejsce w dniu 30 czerwca 2010 r.

Projekt stał się przedmiotem prac Komisji Polityki Społecznej i Rodziny.

Komisja Polityki Społecznej i Rodziny w dniu 26 lipca 2011 r. przyjęła projekt ustawy z poprawkami (druk nr 4481), które m. in.: zmieniały przedłożenie rządowe w zakresie długości okresu składkowego, który udowodnić musi osoba całkowicie niezdolna do pracy ubiegając się o rentę z tytułu niezdolności do pracy – wprowadzając regulację, iż ubezpieczony musi udowodnić okres składkowy i nieskładkowy oraz skracając go do 25 lat dla kobiety i 30 lat dla mężczyzny, a także obejmowały nowelizacją art. 174 ust. 3 i 3b ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

Na etapie II czytania, które miało miejsce na 97. posiedzeniu Sejmu, w dniu 27 lipca 2011 r., zgłoszono dwie poprawki, których celem było:

- 1) skrócenie długości okresu składkowego (określonego w przedłożeniu rządowym), który udowodnić musi osoba całkowicie niezdolna do pracy ubiegając się o rentę z tytułu niezdolności do pracy, z 30 do 25 lat dla kobiety oraz z 35 do 30 lat dla mężczyzny.
- 2) wydłużenie terminu do wydania przez ZUS decyzji w sprawie ponownego ustalenia wysokości emerytury, z uwzględnieniem przeliczonego kapitału początkowego.

Komisja Polityki Społecznej i Rodziny opowiedziała się za odrzuceniem poprawki, o której mowa w pkt 1 i przyjęciem poprawki omówionej w pkt2. .

W trakcie III czytania, które odbyło się na 97. posiedzeniu, Sejm przyjął ustawę w brzmieniu uwzględniającym obydwie poprawki zgłoszone w II czytaniu.

### **III. Uwagi szczególne**

Ustawa nie budzi zastrzeżeń o charakterze legislacyjnym.

*Mirosław Reszczyński*

*legislator*