



**Opinia do ustawy
o zmianie ustawy o odpadach
(druk nr 1206)**

I. Cel i przedmiot ustawy

Opiniowana ustawa zmieniająca ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach ma na celu zwiększenie elastyczności przepisów dotyczących wymierzania kary za niespełnienie obowiązków sprawozdawczych w zakresie ewidencjonowania odpadów.

Potrzeba dokonania zmian w ustawie o odpadach, jak to wynika z uzasadnienia do poselskiego projektu (druk sejmowy nr 4012), jest efektem zgłaszanych przez urzędy marszałkowskie licznych postulatów dotyczących konieczności zmian w zakresie sankcji związanych z obowiązkiem prowadzenia ewidencji odpadów oraz sporządzaniem zbiorczego zestawienia danych o rodzajach i ilości odpadów, o sposobach gospodarowania nimi, oraz o instalacjach i urządzeniach służących do odzysku i unieszkodliwiania tych odpadów.

Mają na względzie osiągnięcie wskazanego powyżej celu, omawiana nowelizacja przewiduje następujące zmiany w przepisach karnych ustawy o odpadach:

- 1) dodanie art. 76b, w którym ustanowiono sankcję w postaci kary grzywny, za popełnienie wykroczenia polegającego na niewywiązaniu się z obowiązków określonych w art. 36 ust. 1 – art. 1 pkt 1 noweli;
- 2) modyfikację art. 79c ust. 3, zgodnie postanowieniami którego w dotychczasowym stanie prawnym, jeśli posiadacz odpadów lub transportujący odpady, obowiązany do prowadzenia ewidencji odpadów lub sporządzania i przekazywania zbiorczego zestawienia danych, nie wykonuje tego obowiązku albo wykonuje go nieterminowo lub niezgodnie ze stanem rzeczywistym, podlega karze pieniężnej w wysokości 10.000 zł. Wprowadzane nowelą uregulowania przewidują wprowadzenie kary pieniężnej w wysokości 500 zł, w przypadku gdy posiadacz odpadów, obowiązany do przekazania marszałkowi województwa właściwemu ze względu na miejsce wytwarzania, odbierania

odpadów komunalnych, zbierania, odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, nie przekazuje zbiorczego zestawienia danych w przewidzianym ustawą terminie – art. 1 pkt 2 lit. a noweli;

- 3) dodanie ust. 4 i 5 w art. 79c – wprowadzających regulacje, zgodnie z którymi w przypadku nieprzekazania zbiorczego zestawienia danych, w dodatkowym terminie wskazanym w decyzji nakładającej karę pieniężną, każda kolejna kara wynosić będzie 2.000 zł, przy jednoczesnym założeniu, iż w przypadku wielokrotnego wymierzania kar, ich łączna wysokość nie będzie mogła przekroczyć 10.000 zł – art. 1 pkt 2 lit. b noweli.
- 4) wprowadzenie ust. 3a w art. 79d – stanowiącego o obowiązku określenia, przez marszałka województwa, terminu przekazania zbiorczego zestawienia danych w decyzji o wymierzeniu stosownej kary pieniężnej.

Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 91. posiedzeniu w dniu 28 kwietnia 2011 r.

Projekt ustawy wniosła do łaski marszałkowskiej grupa posłów. Projekt stał się przedmiotem prac Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa.

W trakcie prac nad projektem wprowadzono zmiany dotyczące w szczególności redakcji przepisu art. 79c ustawy o odpadach. Wprowadzone przez Komisję poprawki mieściły się w meritum rozwiązań proponowanych w przedłożeniu poselskim.

Na etapie II czytania, które miało miejsce na 91. posiedzeniu Sejmu, w dniu 28 kwietnia 2011 r., nie zgłoszono poprawek i niezwłocznie przystąpiono do III czytania.

III. Uwagi szczegółowe

- 1) art. 1 pkt 2 lit. b, art. 79c ust. 5 – z brzmienia dodawanego ust. 5 w art. 79c wynika, że łączna wysokość kar wymierzanych na podstawie art. 79c ust. 3 i 4 nie może przekroczyć 10.000 zł za dany rok kalendarzowy, należy jednak zauważyć, iż mając na względzie wysokości kar określone w tych przepisach - odpowiednio 500 zł oraz 2.000 zł, (przy założeniu możliwości wielokrotnego nakładania jedynie kary, o której mowa w ust. 4 art. 79c) ich maksymalna łączna wysokość w danym roku nie przekroczy kwoty 8.500 zł. Z uzasadnienia do ustawy nie wynika zaś, jakie było *ratio legis* wprowadzenia ograniczenia w wysokości 10.000 zł;
- 2) art. 1 pkt 3, art. 79d ust. 3a – w myśl dodawanego art. 79d ust. 3a marszałek województwa w decyzji o wymierzeniu kary pieniężnej określa "dodatkowy" termin

przekazania zbiorczego zestawienia danych, który nie może być krótszy niż 14 dni. W przepisie tym jednak nie wyznaczono początku biegu terminu dla przekazania zestawienia. W związku z powyższym proponuje się, aby za początek biegu terminu uznać dzień doręczenia decyzji stronie, mając na uwadze, iż doręczenie jest warunkiem koniecznym skuteczności działania organu administracji oraz, że strona nie ma obowiązku podporządkowania się decyzji, która nie została jej doręczona. Zgodnie z ogólną zasadą prawa administracyjnego to od momentu doręczenia liczone są terminy w postępowaniu przed organami administracji. W celu wyeliminowania ewentualnych wątpliwości interpretacyjnych w tym zakresie należy rozważyć następującą propozycję poprawki.

Propozycja poprawki:

w art. 1 w pkt 3, w ust. 3a po wyrazach "nie krótszy niż 14 dni" dodaje się wyrazy "od dnia doręczenia decyzji".

Mirosław Reszczyński

legislator