



**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów
mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji
bankom wypłaconych premii gwarancyjnych
(druk nr 693)**

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem przedłożonej Senatowi ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych, oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych, w myśl jej uzasadnienia, jest częściowe rozwiązanie problemu spółdzielczych kredytów mieszkaniowych tzw. starego portfela.

Do najważniejszych zmian dokonywanych opiniowaną ustawą należą:

- 1) rozszerzenie regulacji przepisu art. 10a nowelizowanej ustawy polegające na włączeniu w jej zakres podmiotowy tych kredytobiorców, którym po 20-letnim okresie systematycznej i terminowej spłaty pozostałoby jeszcze wobec banku zadłużenie z tytułu kredytu (art. 1 pkt 1). Obecny przepis art. 10a stanowi podstawę umarzania, w ciężar budżetu państwa, zadłużenia z tytułu skapitalizowanych odsetek oraz z tytułu przejściowego wykupienia odsetek, pozostałego na koniec określonego powyżej 20-letniego okresu. Opiniowaną ustawą umożliwia się wskazanym powyżej kredytobiorcom spłatę pozostałego zadłużenia z tytułu kredytu na podstawie dotychczasowych regulacji, z wyłączeniem przepisów dotyczących przejściowego wykupienia odsetek oraz art. 8a i art. 9 ust. 1 ustawy, które regulują kwestie zawieszenia spłaty kredytu oraz kolejności przeznaczania środków na spłatę kredytów;
- 2) dodanie przepisu art. 11b, zgodnie z którym kredytobiorcy spłacającemu zadłużenie na zasadach określonych w art. 10 ust. 1 pkt 5 oraz art. 11 ust. 6 ustawy o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii

gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych, zmniejszane będzie o 50% zadłużenie z tytułu skapitalizowanych odsetek oraz umarzone będzie o 50 % zadłużenie z tytułu przejściowego wykupu odsetek, stanowiących podstawę do zastosowania wymienionych wyżej art. 10 ust. pkt 5 oraz 11 ust. 6 (art. 1 pkt 2 nowelizacji). Natomiast środki na spłatę wierzytelności banków z tytułu wykupienia 50% zadłużenia z tytułu skapitalizowanych odsetek, pochodząc mają z budżetu państwa (wprowadzany art. 12b ust. 1).

- 3) wprowadzenie (dodawany art. 12b ust. 2 i 3) możliwości dokonywania przez spółdzielnie mieszkaniowe (na podstawie uchwały walnego zgromadzenia) za członków spłat, o których mowa w omawianym powyżej art. 11b. Dodawane przepisy zawierają ponadto regulację zapobiegającą dowolności określania przez spółdzielnię wysokości środków finansowych będących równowartością dokonanej spłaty, jakich może ona żądać od członków;
- 4) wprowadzenie regulacji, zgodnie z którą kredytobiorcy o określonej wysokości dochodów (będącemu w ciężkiej sytuacji finansowej) oraz wobec którego zostało wszczęte postępowanie egzekucyjne dotyczące zadłużenia z tytułu niespłaconego kredytu, zadłużenie wobec Skarbu Państwa podlega umorzeniu przez bank.

Ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2010 r.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 52. posiedzeniu w dniu 23 października 2009 r.

Przedłożona przez Sejm ustawa była projektem poselskim (druk sejmowy nr 2065).

Prace nad ustawą prowadziły sejmowe: Komisja Finansów Publicznych oraz Komisja Infrastruktury (druk sejmowy nr 2347).

W trakcie drugiego czytania, które miało miejsce na 51. posiedzeniu Sejmu w dniu 7 października 2009 r. zostały zgłoszone 3 poprawki, w związku z czym projekt ustawy ponownie został skierowany do Komisji w celu ich rozpatrzenia. Komisje po rozpatrzeniu poprawek wniosły o ich odrzucenie (druk sejmowy nr 2347-A).

W toku trzeciego czytania wszystkie poprawki zostały odrzucone i opiniowana ustawa została uchwalona w brzmieniu zaproponowanym przez Komisje.

III. Uwagi szczegółowe

- art. 1 pkt 3 noweli, art. 12b ustawy o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych.

Wprowadzany do ustawy art. 12b jest niespójny pod względem przedmiotu regulacji. Zgodnie z dyrektywą określoną w § 55 ust. 4 Zasad techniki prawodawczej "podział artykułu na ustępy wprowadza się (...) w przypadku, gdy między zdaniami wyrażającymi samodzielne myśli występują powiązania treściowe (...)". W omawianym przepisie taka sytuacja nie występuje – ust. 1 odnosi się do innego zakresu spraw niż ust. 2 i 3. Mając powyższe na uwadze oraz dyrektywę wynikającą z Zasad techniki prawodawczej, dotyczącą podziału artykułu na ustępy, należy ust. 1 – regulujący kwestię dotyczącą przeznaczenia z budżetu państwa środków na spłatę wierzytelności banków z tytułu wykupienia 50% zadłużenia z tytułu skapitalizowanych odsetek – wydzielić jako odrębną jednostkę redakcyjną, pozostawiając w zakresie art. 12b, jedynie regulacje dotyczące dokonywania przez spółdzielnie mieszkaniowe spłat zadłużenia za członków.

Propozycja poprawki:

- w art. 1:
 - a) w pkt 2 w zdaniu wstępnym po wyrazach "art. 11b" dodaje się wyrazy "i 11c" oraz dodaje się art. 11c w brzmieniu:

"Art. 11c. Z budżetu państwa przeznacza się środki finansowe na spłatę wierzytelności banków z tytułu zmniejszenia zadłużenia z tytułu skapitalizowanych odsetek, o których mowa w art. 11b.",
 - b) w pkt 3, w art. 12b skreśla się ust.1.

Mirosław Reszczyński
legislator