



Opinia

o ustawie o zmianie ustawy o finansowaniu Papieskiej Akademii Teologicznej w Krakowie z budżetu państwa oraz ustawy o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (druk nr 686)

I. Cel i przedmiot ustawy

Podstawowym celem ustawy jest zmodyfikowanie zasad korzystania przez Papieską Akademię Teologiczną w Krakowie (obecnie Uniwersytet Papieski Jana Pawła II) ze środków publicznych poprzez wprowadzenie w odniesieniu do tej uczelni takich samych zasad, na jakich z tych środków korzystają uczelnie publiczne.

Jednocześnie ustawa uwzględnia, iż decyzją Ojca Świętego Benedykta XVI z dnia 19 czerwca 2009 r. Papieska Akademia Teologiczna w Krakowie otrzymała nazwę Uniwersytet Papieski Jana Pawła II w Krakowie. Zmiana nazwy uczelni, jak wynika z dekretu Stolicy Apostolskiej, została podyktowana zamiarem uhonorowania pamięci sługi Bożego Jana Pawła II, a także takim rozwojem uczelni, iż zasługuje ona na miano uniwersytetu.

W aktualnym stanie prawnym Uniwersytet Papieski Jana Pawła II otrzymuje dotacje i inne środki z budżetu państwa na zasadach określonych dla uczelni publicznych, z wyjątkiem finansowania kosztów realizacji środków trwałych w budowie służących procesowi dydaktycznemu. Ustawa uchyla istniejące wyłączenie, a tym samym tworzy ramy prawne dla korzystania przez tę uczelnię ze środków budżetu państwa również na realizację inwestycji.

Ponadto uwzględniając, iż w ustawie z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej mowa jest o Papieskiej Akademii Teologicznej w Krakowie, uznano za właściwe dostosowanie art. 9 ust. 1 pkt 2 tej ustawy do nowej nazwy uczelni. Uwzględnienie nowej nazwy uczelni w innych aktach normatywnych powinna być dokonana przez podmioty upoważnione do zmiany tych aktów.

W świetle uzasadnienia do projektu ustawy, wejście w życie ustawy nie spowoduje bezpośrednich skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu

terytorialnego. Ewentualne skutki finansowe "uzależnione będą od przedstawienia, a następnie zaakceptowania stosownego planu wydatków związanych z kosztami realizacji środków trwałych w budowie, służących procesowi dydaktycznemu".

Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 52. posiedzeniu w dnia 23 października 2009 r. Projekt ustawy wniosła do łaski marszałkowskiej grupa posłów. W trakcie prac sejmowych nad projektem wyeliminowano przepisy sugerujące, iż to polski ustawodawca nadaje nową nazwę Papieskiej Akademii Teologicznej w Krakowie. W konsekwencji zmianie uległ również tytuł ustawy. Ponadto dodano zmianę w ustawie o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej.

III. Uwagi szczegółowe

Ustawa nie budzi zasadniczych zastrzeżeń legislacyjnych. Niemniej mając na względzie ilość zmian dokonywanych w ustawie z dnia 26 czerwca 1997 r. o finansowaniu Papieskiej Akademii Teologicznej w Krakowie z budżetu państwa w odniesieniu do liczby artykułów tej ustawy (ustawa nowelizowana ma dwa artykuły, w tym jeden o wejściu w życie; zmiana dotyczy przepisu merytorycznego i tytułu aktu) - zgodnie z § 84 Zasad techniki prawodawczej – powinno się uchwalić nową ustawę, a nie nowelizować obowiązującą. Nowa ustawa o finansowaniu Uniwersytetu Papieskiego Jana Pawła II w Krakowie z budżetu państwa powinna uchylić dotychczasową ustawę oraz dokonać zmiany zawartej w art. 2 opiniowanej nowelizacji. Jednakże, pomimo przyjęcia nie do końca poprawnej techniki legislacyjnej, skutek dokonywanej nowelizacji będzie taki sam, jak uchwalenie nowej ustawy.

Ponadto w art. 2 opiniowanej ustawy wskazano błędną datę ustawy o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (powinno być – 17 maja 1989 r., jest – 23 maja 1989 r.).

Propozycja poprawki:

- w art. 2 wyrazy "23 maja 1989 r." zastępuje się wyrazami "17 maja 1989 r."

Jakub Zabielski
główny legislator