



**Opinia o ustawie o zmianie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych
i niektórych innych aktów prawnych
(druk nr 645)**

I. Cel i przedmiot ustawy

W świetle uzasadnienia do projektu ustawy, uchwalona przez Sejm nowelizacja zmierza przede wszystkim do "zapewnienia możliwie łatwego i – co do zasady – nieodpłatnego dostępu zainteresowanego obywatela i innego podmiotu do treści aktów normatywnych i innych aktów prawnych" oraz uproszczenia przepisów dotyczących udostępniania w formie elektronicznej dzienników urzędowych oraz zbiorów aktów prawa miejscowego stanowionych przez powiat lub gminę, a także zawartych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych, w tym orzeczeń.

Ustawodawca przyjął zasadę, iż urzędy terenowych organów administracji rządowej oraz organy samorządu terytorialnego będą udostępniać nieodpłatnie Dziennik Ustaw i Monitor Polski lub zawarte w nich akty prawne, w tym orzeczenia, do wglądu i do pobrania w formie dokumentu elektronicznego na stronach internetowych tych urzędów. Urzędy te obowiązane będą także udostępniać wskazane dzienniki urzędowe w formie elektronicznej, do powszechnego wglądu w godzinach pracy tych urzędów, w miejscu do tego przeznaczonym i powszechnie dostępnym.

Nowelizując art. 27 nałożono na organy wydające dzienniki urzędowe obowiązek prowadzenia zbiorów tych dzienników oraz skorowidzów do nich także w formie elektronicznej. Do wglądu do tych zbiorów i skorowidzów będą stosowane zasady omówione w poprzednim akapicie opinii. Analogiczne rozwiązania będą dotyczyć również zbiorów aktów prawa miejscowego ustanowionych przez powiat oraz zbiorów przepisów gminnych.

W myśl zmienionego art. 28b ust. 1, Dziennik Ustaw i Monitor Polski lub zawarte w nich akty prawne będą udostępniane nieodpłatnie do wglądu i do pobrania w formie dokumentu elektronicznego na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji, a także za pomocą środków komunikacji elektronicznej lub informatycznych nośników danych, stosownie do wniosku zainteresowanego podmiotu, na zasadach i w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej (w tym przypadku ewentualna opłata za udostępnienie będzie szacowana indywidualnie w każdym przypadku; jej wysokość będzie zależała od rzeczywistych kosztów poniesionych przez podmiot udostępniający). Analogiczne zasady będą dotyczyły innych dzienników urzędowych, zbiorów aktów prawa miejscowego albo zawartych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych.

W aktualnym stanie prawnym zasadą jest, iż wraz z wnioskiem o ogłoszenie w dzienniku urzędowym dostarcza się akt normatywny lub inny akt prawny, w tym orzeczenie, również w formie dokumentu elektronicznego. Dokument ten zawiera w swojej treści poświadczenie zgodności z oryginałem oraz jest opatrzony bezpiecznym podpisem elektronicznym organu, który podpisał akt. Uwzględniając specyfikę orzeczeń sądów i Trybunału Konstytucyjnego, ustawodawca uznał za wskazane, aby w ich przypadku poświadczenie zgodności z oryginałem obejmowało również oznaczenie organu oraz imiona i nazwiska członków składu orzekającego, który wydał i podpisał orzeczenie, a dokument elektroniczny opatrywany był bezpiecznym podpisem elektronicznym osoby upoważnionej do sporządzenia odpisu orzeczenia (a nie bezpiecznym podpisem elektronicznym organu). Regulacja ta stosowana będzie odpowiednio do uchwał i obwieszczeń Państwowej Komisji Wyborczej oraz protokołów terytorialnych komisji do spraw referendum (analogiczne przepisy znajdują się obecnie w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 25 kwietnia 2008 r. w sprawie wymagań technicznych dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, elektronicznej formy dzienników urzędowych oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych).

Ustawodawca przyjął również, iż w przypadku aktów kierowanych do ogłoszenia w formie elektronicznej, wiza stanowić będzie odrębny dokument elektroniczny opatrzony bezpiecznym podpisem elektronicznym organu wydającego dziennik urzędowy.

Ponadto postanowiono, iż przepisów art. 15 ust. 3a i art. 20b, w zakresie w jakim dotyczą one aktów normatywnych i innych aktów prawnych w postaci dokumentów elektronicznych, nie będzie się stosować do aktów kierowanych do ogłoszenia w Monitorze Polskim B (dodawany art. 20c). Znowelizowano również art. 28a odnosząc go nie tylko do

udostępnienia wydruków aktów normatywnych lub innych aktów prawnych, ale także do udostępnienia kopii tych aktów.

W ustawie przyznano Rządowemu Centrum Legislacji prawo zlecania wyspecjalizowanym podmiotom niektórych czynności związanych z udostępnianiem Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego w sposób określony w ustawie.

Nowelizacja wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2010 r. W związku z wydłużeniem okresu *vacatio legis* uznano, iż przepisy przejściowe nie są potrzebne.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 49. posiedzeniu w dniu 10 września 2009 r. Projekt ustawy był przedłożeniem rządowym. W trakcie prac w Sejmie w szczególności:

- 1) ograniczono zakres dodawanego art. 20c; w projekcie odnosił się on również do umów międzynarodowych kierowanych do ogłoszenia w Dzienniku Ustaw i Monitorze Polskim;
- 2) postanowiono, że nowelizacja wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2010 r., a nie jak zakładał projekt po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia; konsekwencją tej zmiany jest wyeliminowanie przewidzianych w projekcie przepisów przejściowych.

III. Uwagi szczegółowe

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

Jakub Zabielski

Główny legislator