



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII KADENCJA**

Warszawa, dnia 27 kwietnia 2011 r.

Druk nr 1201

**Pan
Bogdan BORUSEWICZ
MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Na podstawie art. 76 ust. 1 Regulaminu Senatu, my niżej podpisani senatorowie wnosimy o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy

o zmianie ustawy – Prawo o adwokaturze, ustawy o radcach prawnych oraz ustawy – Prawo o notariacie.

Do reprezentowania nas w dalszych pracach nad tym projektem ustawy upoważniamy senatora Piotra Zientarskiego.

W załączeniu przekazujemy projekt ustawy wraz z uzasadnieniem.

(-) Łukasz Abgarowicz	(-) Marek Rocki
(-) Barbara Borys-Damięcka	(-) Jan Rulewski
(-) Krzysztof Kwiatkowski	(-) Janusz Sepioł
(-) Andrzej Misiołek	(-) Piotr Wach
(-) Ireneusz Niewiarowski	(-) Mariusz Witczak
(-) Jan Olech	(-) Henryk Woźniak
(-) Andrzej Person	(-) Piotr Zientarski

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy - Prawo o adwokaturze, ustawy o radcach prawnych oraz ustawy – Prawo o notariacie

Art. 1.

W ustawie z dnia 26 maja 1982 r. - Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2009 r. Nr 146, poz. 1188, z późn. zm.¹⁾) w art. 78h wprowadza się następujące zmiany:

1) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. W przypadku, kiedy przemawiają za tym względy organizacyjne, a w szczególności duża liczba odwołań od wyników egzaminu adwokackiego, Minister Sprawiedliwości może powołać więcej niż jedną komisję odwoławczą do rozpoznania odwołań od wyników danego egzaminu adwokackiego, wskazując ich właściwość terytorialną. Przepisu art. 75e ust. 5 nie stosuje się.”;

2) ust. 10 otrzymuje brzmienie:

„10. Uchwały są podejmowane większością 2/3 głosów w obecności co najmniej połowy członków komisji odwoławczej.”.

Art. 2.

W ustawie z dnia 6 lipca 1982 r. o radcach prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 10, poz. 65, z późn. zm.²⁾) w art. 36⁸ wprowadza się następujące zmiany:

1) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. W przypadku, kiedy przemawiają za tym względy organizacyjne, a w szczególności duża liczba odwołań od wyników egzaminu radcowskiego, Minister Sprawiedliwości może powołać więcej niż jedną komisję odwoławczą do rozpoznania odwołań od wyników danego egzaminu radcowskiego, wskazując ich właściwość terytorialną. Przepisu art. 33⁵ ust. 5 nie stosuje się.”;

2) ust. 10 otrzymuje brzmienie:

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 26, poz. 156, Nr 166, poz. 1317, Nr 210, poz. 1628 i Nr 216, poz. 1676 oraz z 2010 r. Nr 7, poz. 45, Nr 47, poz. 278, Nr 200, poz. 1326 i Nr 217, poz. 1429.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 47, poz. 278, Nr 200, poz. 1326 i Nr 217, poz. 1429.

„10. Uchwały są podejmowane większością 2/3 głosów w obecności co najmniej połowy członków komisji odwoławczej.”.

Art. 3.

W ustawie z dnia 14 lutego 1991 r. – Prawo o notariacie (Dz. U. z 2008 r. Nr 189, poz. 1158, z późn. zm.³⁾) w art. 74h wprowadza się następujące zmiany:

1) po § 2 dodaje się § 2a w brzmieniu:

„2a. W przypadku, kiedy przemawiają za tym względy organizacyjne, a w szczególności duża liczba odwołań od wyników egzaminu notarialnego, Minister Sprawiedliwości może powołać więcej niż jedną komisję odwoławczą do rozpoznania odwołań od wyników danego egzaminu notarialnego, wskazując ich właściwość terytorialną. Przepisu art. 71f § 5 nie stosuje się.”;

2) § 10 otrzymuje brzmienie:

„10. Uchwały są podejmowane większością 2/3 głosów w obecności co najmniej połowy członków komisji odwoławczej.”.

Art. 4.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 37, poz. 286, Nr 166, poz. 1317 i z 2010 r. Nr 182, poz. 1228.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo o adwokaturze, ustawy o radcach prawnych oraz ustawy – Prawo o notariacie zawiera przepisy mające na celu uzupełnienie regulacji dotyczącej komisji odwoławczych do rozpoznawania odwołań od wyników egzaminów zawodowych odpowiednio: adwokackiego, radcowskiego i notarialnego.

Komisje odwoławcze są nowymi organami, powołanymi na mocy ustawy z dnia 20 lutego 2009 r. o zmianie ustawy – Prawo o adwokaturze, ustawy o radcach prawnych oraz ustawy – Prawo o notariacie (Dz. U. Nr 37, poz. 286). Powołanie komisji egzaminacyjnych II stopnia przy Ministrze Sprawiedliwości, czyli tzw. komisji odwoławczych, zapewnia rzetelne i bezstronne rozpoznanie odwołań od wyników egzaminów zawodowych.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami, Minister Sprawiedliwości powołuje jedną komisję odwoławczą, która rozpoznaje odwołania od uchwał podjętych w sprawie wyniku egzaminu adwokackiego, radcowskiego albo notarialnego przez wszystkie komisje egzaminacyjne do przeprowadzenia tych egzaminów. Regułą jest, iż komisja odwoławcza do rozpoznawania odwołań od wyników egzaminu adwokackiego i radcowskiego powoływana jest na kadencję dwuletnią, natomiast komisja odwoławcza do rozpoznawania odwołań od wyników egzaminu notarialnego powoływana jest co roku.

Projekt ustawy przewiduje w art. 78h ust. 2a ustawy – Prawo o adwokaturze, w art. 36⁸ ustawy o radcach prawnych oraz w art. 74h ustawy – Prawo o notariacie, możliwość powołania przez Ministra Sprawiedliwości dodatkowych komisji odwoławczych do rozpoznania odwołań od wyników danego egzaminu, jeżeli przemawiają za tym względy organizacyjne, a w szczególności duża liczba odwołań od wyników egzaminów zawodowych.

W związku z przeprowadzonym egzaminem adwokackim w 2010 r. odwołało się aż 191 osób spośród 238 osób, które uzyskały negatywny wynik egzaminu adwokackiego. W przypadku egzaminu radcowskiego w 2010 r. odwołało się 351 osób spośród 425 osób, które uzyskały negatywny wynik egzaminu radcowskiego, zaś w przypadku egzaminu notarialnego odwołało się 69 osób spośród 116 osób, które uzyskały negatywny wynik egzaminu notarialnego. Taka liczba odwołań od każdego egzaminu uniemożliwia sprawne i szybkie ich rozpatrzenie przez jedną komisję odwoławczą, która liczy tylko po 9 osób.

Możliwość powoływania dodatkowych komisji odwoławczych będzie przede wszystkim korzystna dla osób odwołujących się od wyników egzaminów zawodowych, gdyż zapewni szybkość rozpoznawania odwołań.

Należy wskazać, iż w świetle obowiązujących przepisów, prace komisji odwoławczych po przeprowadzonych w 2010 r. egzaminach zawodowych, trwają średnio

ponad 10 miesięcy. Składane odwołania są bardzo często obszerne i zawierają wieloaspektowe zarzuty, dotyczące nie tylko zasadności wystawionej oceny, ale także prawidłowość konstrukcji zadań i pytań egzaminacyjnych, jak również zarzuty dotyczące przebiegu egzaminu. Rozpoznanie tych odwołań wymaga zatem dogłębnej ich analizy i omówienia, co jest bardzo czasochłonne.

Szacuje się, że w bieżącym roku do egzaminu adwokackiego przystąpi przeszło 1500 osób, w tym ok. 1200 aplikantów, przeszło 200 osób, które nie zdały ubiegłorocznego egzaminu adwokackiego oraz ok. 50 osób uprawnionych z innego tytułu niż odbycie aplikacji adwokackiej, do egzaminu radcowskiego przystąpi ok. 3425 osób, w tym ok. 2930 aplikantów oraz 335 osób, które nie zdały ubiegłorocznego egzaminu radcowskiego oraz ok. 160 osób uprawnionych z innego tytułu niż odbycie aplikacji radcowskiej, zaś do egzaminu notarialnego przystąpi przeszło 405 osób, w tym ok. 280 aplikantów, przeszło 80 osób, które nie zdały ubiegłorocznego egzaminu notarialnego oraz ok. 45 osób uprawnionych z innego tytułu niż odbycie aplikacji notarialnej. Istnieje zatem wysokie prawdopodobieństwo, że w tym roku wzrośnie liczba odwołań od wyników egzaminów zawodowych, co w konsekwencji może spowodować, że postępowanie odwoławcze przed poszczególnymi komisjami odwoławczymi będzie trwało ponad rok i nie zostanie zakończone przed terminem kolejnych egzaminów zawodowych.

Z uwagi zatem na ochronę interesu osób przystępujących do egzaminów zawodowych, wydaje się celowe, a nawet konieczne, wprowadzenie regulacji umożliwiającej powoływanie więcej niż jednej komisji odwoławczej do rozpoznania odwołań od wyników danych egzaminów zawodowych .

Należy wyjaśnić, że Minister Sprawiedliwości powołując dodatkowe komisje będzie jednocześnie wskazywał ich właściwość terytorialną.

Dodatkowo projekt ustawy wprowadza zmianę w art. 78h ust. 10 ustawy – Prawo o adwokaturze, w art. 36⁸ ust. 10 ustawy o radcach prawnych oraz w art. 74h § 10 ustawy – Prawo o notariacie w zakresie podejmowania uchwał przez członków komisji odwoławczej poprzez określenie, że uchwały będą podejmowane większością 2/3 głosów w obecności co najmniej połowy członków komisji odwoławczej. Proponowane rozwiązania zapewnią sprawne przeprowadzenie postępowania odwoławczego, np. nieobecność jednego członka komisji nie będzie wstrzymywała prac komisji odwoławczej.

Przewiduje się, że ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

.....

T ł o c z o n o z p o l e c e n i a M a r s z a ł k a S e n a t u

.....