



SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VII KADENCJA

---

Warszawa, dnia 22 kwietnia 2009 r.

Druk nr 532 Z

---

**SPRAWOZDANIE**  
**KOMISJI PRAW CZŁOWIEKA, PRAWORZĄDNOŚCI I PETYCJI**  
oraz  
**KOMISJI BUDŻETU I FINANSÓW PUBLICZNYCH**  
*(wraz z zestawieniem wniosków)*

Komisje, na posiedzeniu w dniu 22 kwietnia 2009 r. po rozpatrzeniu wniosków zgłoszonych w toku debaty w dniu 21 kwietnia 2009 r. nad ustawą

**o zmianie ustawy o partiach politycznych, ustawy o wyborze Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy – Ordynacja wyborcza do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawy – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw,**

przedstawiają Wysokiemu Senatowi następujące stanowisko:

- **Wysoki Senat raczy przyjąć wnioski zawarte w pkt III ppkt: 1, 2, 5, 6, 8, 9, 11, 12, 13, 16, 17 i 18.**

Przewodniczący Komisji  
Budżetu i Finansów Publicznych  
(-) Kazimierz Kleina

Przewodniczący Komisji  
Praw Człowieka, Praworządności i Petycji  
(-) Stanisław Piotrowicz

## ZESTAWIENIE WNIOSKÓW

**do ustawy o zmianie ustawy o partiach politycznych, ustawy  
o wyborze Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy –  
Ordynacja wyborcza do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i Senatu  
Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawy – Ordynacja wyborcza  
do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw**

- |   |   |   |
|---|---|---|
| I.  | Wniosek o odrzucenie ustawy.  | Wniosek<br>mniejszości<br>KBFP,<br>sen. P.Ł.J.<br>Andrzejewskiego |
| II.   | Wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.  | Wniosek<br>KBFP   |
| III.  | Wnioski o wprowadzenie poprawek do ustawy:  |   |
| 1)  | tytuł ustawy otrzymuje brzmienie:<br>"o zmianie ustawy o partiach politycznych oraz niektórych innych<br>ustaw";  | Poprawka sen.<br>K. Kleiny<br>poparta przez<br>połączone komisje  |
| <b><i>Uwaga:</i></b><br><b><i>Poprawki nr 2 i 13 należy głosować łącznie.</i></b> |   |   |
| 2)  | w art. 1:<br>a) skreśla się pkt 1,<br>b) dodaje się pkt 2a w brzmieniu:<br>"2a) po art. 29 dodaje się art. 29a w brzmieniu:<br>"Art. 29a. 1. Środki finansowe pochodzące z subwencji mogą<br>być wykorzystywane na upowszechnianie działań<br>i celów programowych partii politycznej<br>prowadzone w formie odpłatnego<br>rozpowszechniania reklam i audycji w | Poprawka<br>KPCPP<br>poparta przez<br>połączone komisje           |

programach nadawców radiowych i telewizyjnych oraz odpłatnych ogłoszeń i reklam w prasie drukowanej, wyłącznie w okresie kampanii wyborczej w wyborach do Sejmu i do Senatu, w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, w wyborach do Parlamentu Europejskiego oraz w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego.

2. Wydatki na cel, o którym mowa w ust. 1, mogą być dokonywane tylko za pośrednictwem Funduszu Wyborczego i na zasadach, określonych w odrębnych przepisach, dotyczących wydatkowania środków na kampanie wyborcze.
3. Środki finansowe pochodzące z subwencji nie mogą być wykorzystywane na upowszechnianie działań i celów programowych partii politycznej w formie, stanowiących jednolitą całość, plakatów i haseł, których powierzchnia przekracza 2 m<sup>2</sup>.";";

***Uwaga:***

***Poprawki nr 3 i 14 należy głosować łącznie.***

***Przyjęcie tych poprawek wyklucza głosowanie poprawek nr 4, 5, 15 i 16.***

- 3) w art. 1 skreśla się pkt 2;

Poprawka  
sen. J.Chróścikowskiego

***Uwaga:***

***Poprawki nr 4 i 15 należy głosować łącznie.***

***Przyjęcie tych poprawek wyklucza głosowanie poprawek nr 5 i 16.***

- 4) w art. 1 skreśla się pkt 2;

Poprawka  
sen. T. Gruszki

**Uwaga:**

**Poprawki nr 5 i 16 należy głosować łącznie.**

- 5) w art. 1 skreśla się pkt 2; Poprawka  
KPCPP  
poparta przez  
połączone komisje
- 6) w art. 1 w pkt 3, ust. 3 otrzymuje brzmienie: Poprawka sen.  
K. Kleiny  
poparta przez  
połączone komisje  
"3. Partia polityczna, która otrzymuje subwencję, przekazuje co najmniej 15% subwencji na Fundusz Ekspercki.";

**Uwaga:**

**Przyjęcie poprawki nr 7 wyklucza głosowanie poprawki nr 8.**

- 7) w art. 1 w pkt 3, ust. 4 otrzymuje brzmienie: Poprawka  
KPCPP  
"4. Środki finansowe zgromadzone w ramach Funduszu Eksperckiego mogą być wykorzystywane na finansowanie ekspertyz prawnych, politycznych, socjologicznych i społeczno-ekonomicznych. Finansowanie ekspertyz odbywa się w drodze umów cywilnoprawnych. Środki Funduszu Eksperckiego mogą być również przeznaczone na organizację konferencji i sympozjów przez partię polityczną.";
- 8) w art. 1 w pkt 3, ust. 4 otrzymuje brzmienie: Poprawka sen.  
K. Kleiny  
poparta przez  
połączone komisje  
"4. Środki finansowe zgromadzone w ramach Funduszu Eksperckiego mogą być wykorzystywane na finansowanie ekspertyz prawnych, politycznych, socjologicznych i społeczno-ekonomicznych, organizowanych przez partię polityczną konferencji i sympozjów oraz działalności wydawniczo-edukacyjnej, związanych z działalnością statutową partii politycznej. Finansowanie ekspertyz odbywa się w drodze umów cywilnoprawnych.";

**Uwaga:**

***Poprawka nr 9 może być głosowana tylko w przypadku przyjęcia poprawek nr 2 i 13.***

***Przyjęcie poprawki nr 9 wyklucza głosowanie poprawki nr 10.***

9) w art. 1 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

"4) w art. 34a ust. 1a otrzymuje brzmienie:

"1a. Odrzucenie informacji następuje w razie stwierdzenia wykorzystania przez partię polityczną środków z otrzymanej subwencji na cele niezwiązane z działalnością statutową, z naruszeniem art. 29a lub z naruszeniem art. 30 ust. 3.";

Poprawka sen.  
K. Kleiny  
poparta przez  
połączone komisje

**Uwaga:**

***Poprawka nr 10 może być głosowana tylko w przypadku przyjęcia poprawek nr 2 i 13.***

10) w art. 1 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

"4) w art. 34a ust. 1a otrzymuje brzmienie:

"1a. Odrzucenie informacji następuje w razie stwierdzenia wykorzystania przez partię polityczną środków z otrzymanej subwencji na cele niezwiązane z działalnością statutową lub dokonania wydatków z naruszeniem przepisów art. 29a.";

Poprawka  
KPCPP

**Uwaga:**

***Poprawki nr 11, 12 i 17 należy głosować łącznie.***

11) art. 2 - 4 otrzymują brzmienie:

"Art. 2. W ustawie z dnia 27 września 1990 r. o wyborze Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2000 r. Nr 47, poz. 544, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 79 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

"1a. Zabrania się umieszczania stanowiących jednolitą całość plakatów lub haseł wyborczych, których powierzchnia przekracza 2 m<sup>2</sup>.";

2) po art. 88e dodaje się art. 88ea w brzmieniu:

"Art. 88ea. Kto umieszcza plakaty lub hasła wyborcze z

Poprawka sen.  
K. Kleiny  
poparta przez  
połączone komisje

naruszeniem zakazu, o którym mowa w art. 79  
ust. 1a,

podlega karze grzywny.";

3) art. 88k otrzymuje brzmienie:

"Art. 88k. Do postępowania w sprawach, o których mowa w  
art. 88b, art. 88e, art. 88ea, art. 88f i art. 88h,  
stosuje się przepisy o postępowaniu w sprawach o  
wykroczenia."

Art. 3. W ustawie z dnia 16 lipca 1998 r. - Ordynacja wyborcza do rad  
gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. z 2003 r.  
Nr 159, poz. 1547, z późn. zm.) wprowadza się następujące  
zmiany:

1) w art. 71 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

"1a. Zabrania się umieszczania stanowiących jednolitą  
całość plakatów lub haseł wyborczych, których  
powierzchnia przekracza 2 m<sup>2</sup>.";

2) w art. 199a w ust. 1 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

"1a) umieszcza stanowiące jednolitą całość plakaty lub  
hasła wyborcze, których powierzchnia przekracza  
2 m<sup>2</sup>,".

Art. 4. W ustawie z dnia 12 kwietnia 2001 r. – Ordynacja wyborcza do  
Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej  
Polskiej (Dz. U. z 2007 r. Nr 190, poz. 1360 oraz z 2008 r. Nr  
171, poz. 1056) w art. 90 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w  
brzmieniu:

"1a. Zabrania się umieszczania stanowiących jednolitą całość  
plakatów lub haseł wyborczych, których powierzchnia  
przekracza 2 m<sup>2</sup>.";

12) dodaje się art. 4a i 4b w brzmieniu:

"Art. 4a. W ustawie z dnia 20 czerwca 2002 r. o bezpośrednim wyborze  
wójta, burmistrza i prezydenta miasta (Dz. U. Nr 113, poz.  
984, z późn. zm.) w art. 27b w ust. 1 po pkt 1 dodaje się pkt 1a

Poprawka sen.  
K. Kleiny  
poparta przez  
połączone komisje

w brzmieniu:

"1a) umieszcza stanowiące jednolitą całość plakaty lub hasła wyborcze, których powierzchnia przekracza 2 m<sup>2</sup>,".

Art. 4b. W ustawie z dnia 23 stycznia 2004 r. - Ordynacja wyborcza do Parlamentu Europejskiego (Dz. U. Nr 25, poz. 219, z 2006 r. Nr 218, poz. 1592 oraz z 2007 r. Nr 25, poz. 162 i Nr 112, poz. 766) w art. 148 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

"1a) umieszcza stanowiące jednolitą całość plakaty lub hasła wyborcze, których powierzchnia przekracza 2 m<sup>2</sup>,".

13) w art. 5 wyrazy "art. 28 ust. 7" zastępuje się wyrazami "art. 29a ust. 1 i 3";

Poprawka  
KPCPP  
poparta przez  
połączone komisje

14) dodaje się art. 5a w brzmieniu:

Poprawka sen.  
J. Chróścikowskiego

"Art. 5a. 1. W 2009 r., z zastrzeżeniem ust. 2, i w 2010 r. wysokość rocznej subwencji, o której mowa w art. 28 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 857, z późn. zm.), dla danej partii politycznej albo koalicji wyborczej ustalana jest na zasadzie stopniowej regresji proporcjonalnie do łącznej liczby głosów ważnych oddanych na listy okręgowe kandydatów na posłów tej partii albo koalicji wyborczej, w rozbiciu na liczby głosów odpowiadające poszczególnym przedziałom określonym w procentach, według następującego wzoru:

$$S = W_1 \times M_1 + W_2 \times M_2 + W_3 \times M_3 + W_4 \times M_4 + W_5 \times M_5 + W_6 \times M_6$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

S - kwotę rocznej subwencji,

W<sub>1-6</sub> - liczby głosów kolejno obliczane dla każdego wiersza poniższej tabeli, podane odrębnie w wyniku rozbięcia łącznej liczby głosów ważnych oddanych w skali kraju łącznie na listy okręgowe kandydatów na posłów danej partii

politycznej albo koalicji wyborczej,  
odpowiednio do wyznaczonego w procentach  
przedziału,

$M_{1-6}$  - wysokość kwoty w złotych dla kolejnych  
wierszy poniższej tabeli:

Wiersz	Głosy ważne oddane w całym kraju łącznie na listy okręgowe kandydatów na posłów danej partii politycznej albo koalicji wyborczej w rozbiciu odpowiednio dla każdego przedziału		Wysokość kwoty za jeden głos (M)
	Procent	Liczba głosów (W)	
1	do 5%		10 złotych
2	powyżej 5% do 10%		7 złotych 50 groszy
3	powyżej 10% do 20%		6 złotych 50 groszy
4	powyżej 20% do 30%		1 złoty
5	powyżej 30% do 40%		50 groszy
6	powyżej 40%		25 groszy

2. Do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy raty subwencji za 2009 r. wypłaca się w wysokości obliczonej na podstawie art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych.
3. Do subwencji w wysokości, o której mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy art. 29 ust. 2 i 6 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych.";

15) dodaje się art. 5a w brzmieniu:

"Art. 5a. 1. W 2009 r., z zastrzeżeniem ust. 2, i w 2010 r. wysokość rocznej subwencji, o której mowa w art. 28 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 857, z późn. zm.), dla danej partii politycznej albo koalicji wyborczej ustalana jest na zasadzie stopniowej regresji proporcjonalnie do łącznej liczby głosów ważnych oddanych na listy okręgowe kandydatów na posłów tej partii albo koalicji wyborczej, w rozbiciu na liczby głosów odpowiadające poszczególnym przedziałom określonym w procentach, według następującego wzoru:

Poprawka  
sen. T. Gruszki



$$S = W_1 \times M_1 + W_2 \times M_2 + W_3 \times M_3 + W_4 \times M_4 + W_5 \times M_5 + W_6 \times M_6$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

S - kwotę rocznej subwencji,

$W_{1-6}$  - liczby głosów kolejno obliczane dla każdego wiersza poniższej tabeli, podane odrębnie w wyniku rozbicia łącznej liczby głosów ważnych oddanych w skali kraju łącznie na listy okręgowe kandydatów na posłów danej partii politycznej albo koalicji wyborczej, odpowiednio do wyznaczonego w procentach przedziału,

$M_{1-6}$  - wysokość kwoty w złotych dla kolejnych wierszy poniższej tabeli:

Wiersz	Głosy ważne oddane w całym kraju łącznie na listy okręgowe kandydatów na posłów danej partii politycznej albo koalicji wyborczej w rozbiciu odpowiednio dla każdego przedziału		Wysokość kwoty za jeden głos (M)
	Procent	Liczba głosów (W)	
1	do 5%		10 złotych
2	powyżej 5% do 10%		7 złotych 50 groszy
3	powyżej 10% do 15%		6 złotych 50 groszy
4	powyżej 15% do 20%		1 złoty
5	powyżej 20% do 30%		50 groszy
6	powyżej 30% do 35%		25 groszy
7	powyżej 35%		12 groszy

2. Pierwszą kwartalną ratę w 2009 r., o której mowa w art. 29 ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych, wypłaca się w wysokości obliczonej na podstawie art. 29 ust. 1 tej ustawy.
3. Druga, trzecia i czwarta kwartalna rata za 2009 r. wypłacana jest w wysokości obliczonej w sposób określony w ust. 1.
4. Do subwencji w wysokości, o której mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy art. 29 ust. 2 i 6 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych.";

16) dodaje się art. 5a w brzmieniu:

Poprawka  
KPCPP  
poparta przez  
połączone komisje

"Art. 5a. 1. W 2009 r., z zastrzeżeniem ust. 2, i w 2010 r. wysokość rocznej subwencji, o której mowa w art. 28 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 857, z późn. zm.), dla danej partii politycznej albo koalicji wyborczej ustalana jest na zasadzie stopniowej degresji proporcjonalnie do łącznej liczby głosów ważnych oddanych na listy okręgowe kandydatów na posłów tej partii albo koalicji wyborczej, w rozbiciu na liczby głosów odpowiadające poszczególnym przedziałom określonym w procentach, według następującego wzoru:

$$S = W_1 \times M_1 + W_2 \times M_2 + W_3 \times M_3 + W_4 \times M_4 + W_5 \times M_5 + W_6 \times M_6$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

S - kwotę rocznej subwencji,

$W_{1-6}$  - liczby głosów kolejno obliczane dla każdego wiersza poniższej tabeli, podane odrębnie w wyniku rozbicia łącznej liczby głosów ważnych oddanych w skali kraju łącznie na listy okręgowe kandydatów na posłów danej partii politycznej albo koalicji wyborczej, odpowiednio do wyznaczonego w procentach przedziału,

$M_{1-6}$  - wysokość kwoty w złotych dla kolejnych wierszy poniższej tabeli:

Wiersz	Głosy ważne oddane w całym kraju łącznie na listy okręgowe kandydatów na posłów danej partii politycznej albo koalicji wyborczej w rozbiciu odpowiednio dla każdego przedziału		Wysokość kwoty za jeden głos (M)
	Procent	Liczba głosów (W)	
1	do 5%		10 złotych
2	powyżej 5% do 10%		7 złotych 50 groszy
3	powyżej 10% do 15%		6 złotych 50 groszy
4	powyżej 15% do 20%		1 złoty
5	powyżej 20% do 30%		50 groszy
6	powyżej 30%		25 groszy

2. Pierwszą kwartalną ratę w 2009 r., o której mowa w art. 29 ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych, wypłaca się w wysokości obliczonej na podstawie art. 29 ust. 1 tej ustawy. Poprawka KPCPP
3. Druga, trzecia i czwarta kwartalna rata za 2009 r. wypłacana jest w wysokości obliczonej w sposób określony w ust. 1.
4. Do subwencji w wysokości, o której mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy art. 29 ust. 2 i 6 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych.";
- 17) dodaje się art. 5b w brzmieniu: Poprawka sen. K. Kleiny poparta przez połączone komisje  
"Art. 5b. Przepisy art. 2-4b mają zastosowanie do wyborów zarządzonych po upływie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.";
- 18) art. 6 otrzymuje brzmienie: Poprawka KPCPP, senatorów: J. Chróścikowskiego, T. Gruszki poparta przez połączone komisje  
"Art. 6. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia".